

**SECCIÓN I**  
**PROYECTO ESPECIAL INTEGRAL PANDO**  
**NORTE**

## ÍNDICE GENERAL

<b>SECCIÓN I.....</b>	<b>7</b>
<b>1. RESUMEN EJECUTIVO.....</b>	<b>7</b>
<b>1.1. PRESENTACIÓN .....</b>	<b>7</b>
<b>1.2. PERSPECTIVA METODOLÓGICA: LOS DESAFÍOS DEL ANÁLISIS TERRITORIAL DESDE LA COMPLEJIDAD.....</b>	<b>7</b>
<b>1.3. ÁREA DE INTERVENCIÓN: PANDO NORTE .....</b>	<b>9</b>
1.3.1. HISTORIA Y CARACTERÍSTICAS POBLACIONALES.....	10
1.3.2. LAS VIVIENDAS DEL ÁREA PANDO NORTE .....	13
1.3.3. INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS .....	16
SUMINISTRO DE AGUA POTABLE .....	16
1.3.4. AMBIENTE Y CONDICIONES DE SALUBRIDAD .....	18
<b>LA OPINIÓN SOBRE LAS PROBLEMÁTICAS AMBIENTALES, FUE RECOGIDA EN EL CENSO; DE LA CUAL SE DESPRENDE LA INFORMACIÓN SINTETIZADA EN EL SIGUIENTE GRÁFICO: .....</b>	<b>19</b>
1.3.5. EDUCACIÓN Y TRABAJO .....	20
1.3.6. EL TRABAJO EN PANDO NORTE: DESAFÍO A LA INTEGRACIÓN SOCIAL.....	21
1.3.7. UN BINOMIO INELUDIBLE: NIVEL EDUCATIVO Y EMPLEO .....	23
1.3.8. LOS BARRIOS DE PANDO NORTE Y SU VIDA COTIDIANA.....	24
<b>1.4. PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN INTEGRAL .....</b>	<b>29</b>
1.4.1. PROPUESTA URBANA - DIAGRAMA INTERPRETATIVO MODELO DE DESARROLLO URBANO- TERRITORIAL.....	29
1.4.2. AGENDA DE TEMAS.....	31
1.4.3. PROPUESTA A NIVEL SOCIAL Y COMUNITARIO.....	31
1.4.4. PROPUESTAS A NIVEL DE LA VIVIENDA Y EL HÁBITAT .....	34
1.4.5. INFRAESTRUCTURA URBANA .....	35
1.4.6. PROPUESTAS A NIVEL DE EQUIPAMIENTO Y ESPACIO PÚBLICO .....	38
<b>FUENTES BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES CONSULTADAS.....</b>	<b>39</b>

### SECCIÓN II - MEMORIAS Y ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

### SECCIÓN III - RUBRADO

### SECCIÓN IV - PRESUPUESTO Y CRONOGRAMA

### SECCIÓN V - ANEXOS

**ANEXO 1. COMPROMISOS INSTITUCIONALES**

**ANEXO 2. NOTA FACTIBILIDAD DE SANEAMIENTO PANDO NORTE**

**ANEXO 3. MEMORIA DE CÁLCULO DE DESAGÜES PLUVIALES**

**ANEXO 4. MEMORIA DE CÁLCULO DE LA RED DE SANEAMIENTO**

**ANEXO 5. HORMIGÓN ARMADO**

**ANEXO 6. ESTUDIOS GEOLÓGICOS**

## RECAUDOS GRÁFICOS DE DIAGNÓSTICO (entrega digital)

R01	PLANO DE UBICACIÓN URBANA – ÁREA PRECARIA
R02 -1	INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS - ÁREA PRECARIA
R02-2	EQUIPAMIENTO – ÁREA PRECARIA
R03-1	SITUACIÓN ACTUAL – NUEVO PANTANAL
R03-2	SITUACIÓN ACTUAL -CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
R03-3	SITUACIÓN ACTUAL – EL POMO
F01	PLANO DE MENSURA, SERVIDUMBRES Y RETIROS EXISTENTES - ÁREA PRECARIA
F02-1Y-2	PLANO DE RELEVAMIENTO TOPOGRÁFICO DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN
V00-1	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRÍA – ÁREA PRECARIA
V00-2	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRÍA – ÁREA PRECARIA
V00-3	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRIA – ÁREA PRECARIA
V00-4	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRÍA – NUEVO PANTANAL
V00-5	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRÍA – CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
V00-6	RED VIAL EXISTENTE PLANIMETRÍA - EL POMO
DP00-1	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
DP00-2	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
DP00-3	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
DP00-4	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE – NUEVO PANTANAL
DP00-5	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE - CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
DP00-6	DRENAJE PLUVIAL EXISTENTE – EL POMO
S00-1	SANEAMIENTO EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
S00-2	SANEAMIENTO EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
S00-3	SANEAMIENTO EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
S00-4	SANEAMIENTO EXISTENTE – NUEVO PANTANAL
S00-5	SANEAMIENTO EXISTENTE – CABALLERIZAS I Y CABALLERIZAS II

S00-6	SANEAMIENTO EXISTENTE – PASO AL PARQUE
S00-7	SANEAMIENTO EXISTENTE – EL POMO
AP00-1	AGUA POTABLE RED EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
AP00-2	AGUA POTABLE RED EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
AP00-3	AGUA POTABLE RED EXISTENTE – ÁREA PRECARIA
AP00-4	AGUA POTABLE RED EXISTENTE – NUEVO PANTANAL
AP00-5	AGUA POTABLE RED EXISTENTE – CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
AP00-6	AGUA POTABLE EXISTENTE – EL POMO
EL/AL00-1	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE - ÁREA PRECARIA
EL/AL00-2	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE - ÁREA PRECARIA
EL/AL00-3	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE - ÁREA PRECARIA
EL/AL00-4	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE – NUEVO PANTANAL
EL/AL00-5	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE - CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
EL/AL00-6	RED ELÉCTRICA Y ALUMBRADO PÚBLICO EXISTENTE – EL POMO
PA00-1	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL – ÁREA PRECARIA
PA00-2	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL – ÁREA PRECARIA
PA00-3	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL – ÁREA PRECARIA
PA00-4	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL – NUEVO PANTANAL
PA00-5	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL - CABALLERIZAS I, II Y PASO AL PARQUE
PA00-6	PROBLEMÁTICA AMBIENTAL – EL POMO
SSHH/CO 00-1	CATEGORIZACIÓN DE SSHH Y COCINAS - NUEVO PANTANAL
SSHH/CO 00-2	CATEGORIZACIÓN DE SSHH Y COCINAS - CABALERIZAS I Y CABALLERIZAS II
SSHH/CO 00-3	CATEGORIZACIÓN DE SSHH Y COCINAS - PASO AL PARQUE
SSHH/CO 00-4	CATEGORIZACIÓN DE SSHH Y COCINAS - EL POMO

## **RECAUDOS GRÁFICOS DE PROYECTO ESPECIAL**

F03E – PLANO DE AMANZANAMIENTO Y DE FRACCIONAMIENTO PROYECTADO – REALOJOS PRIMERA ETAPA

F04E – PLANO DE FRACCIONAMIENTO PROYECTADO – REALOJOS PRIMERA ETAPA

V01E-1 - RED VIAL PROYECTADA – PLANIMETRÍA Y SECCIONES TIPO

V02E-1\_2 - RED VIAL PROYECTADA - PERFILES LONGITUDINALES PROYECTO ESPECIAL

DP01E – PROYECTO EJECUTIVO ESPECIAL DRENAJE PLUVIAL – PLANIMETRÍA Y DETALLES

AP01E-1 - ZONA REALOJOS PROYECTO ESPECIAL AGUA POTABLE – PLANIMETRÍA

EL01E - RED ELÉCTRICA PROYECTADA - REALOJOS PRIMERA ETAPA

VA01E1 a 4 – REALOJOS MANZANAS 26, 27 Y 28 – IMPLANTACIÓN

VA02E-1a a 4d - VIVIENDAS - PLANOS DE ALBAÑILERÍA

VA03E - VIVIENDAS – INSTALACIÓN SANITARIA

VA04E-1\_2 - VIVIENDAS – INSTALACIÓN ELÉCTRICA

VA05E-1\_2 - VIVIENDAS – PLANILLA DE ABERTURAS

VA06-1a a 5 - VIVIENDAS – ESTRUCTURA

EBU01-1 EQUIPAMIENTO URBANO – PLAZA DE LOS EUCALIPTUS

EBU02-1\_2 - EQUIPAMIENTO URBANO – DETALLES

Versión	Fecha	Responsables de elaboración	Responsable de aprobación	Detalle
1	10/03/14	FC	Ing. Paula Romay A.S. Adriana García	

Nota: Las Figuras, Fotografías y Tablas no referenciadas al pie son propiedad de Consorcio CAEESU-IPRU-CSI.







Desde estos criterios, las técnicas constituyen herramientas y medios a través de los cuales se releva la información sobre los diferentes temas o aspectos de la realidad actual o pasada que interesa conocer. Su uso está vinculado a las concepciones y visiones que se tienen sobre la realidad social. La elección de una u otra técnica se piensa teniendo en cuenta el contexto en el que serán utilizadas y su pertinencia en el marco del proceso.

En este caso dos han sido los criterios de pertinencia. El primero, la coherencia de las técnicas utilizadas respecto al diseño de la estrategia para conocer y a los objetivos orientadores de la acción. El segundo se vincula al contexto del trabajo y a las condiciones en que el mismo se desarrolla. Así, los recursos, tanto humanos como materiales, han orientado también la elección de las técnicas.

En el proceso de diagnóstico se utilizaron algunas con características cuantitativas y otras cualitativas, siendo la principal diferencia entre ellas, la forma de construcción del dato y la lectura que se puede realizar a partir del mismo. Lo que permite articular en el análisis, una lectura complementaria. En su elección y uso, estuvo también presente la intención de facilitar la comunicación y la apropiación del proceso con vecinos, vecinas y actores locales. Promoviendo la participación y el intercambio, hacia la construcción de una visión compartida de la realidad abordada.

A continuación se mencionan las principales técnicas utilizadas y los objetivos que orientaron su aplicación en esta fase del proyecto:

Técnicas	Objetivos
Observación y observación participante de integrantes del equipo técnico	Recuperar una percepción activa de la realidad social de los barrios, la zona y su entorno.
Registros y formalización de la observación: a través de informes escritos, gráficos (mapas, dibujos, fotografía, etc.) y grabaciones auditivas.	Registro y sistematización
Contactos personalizados (recorridos, convocatorias puerta a puerta, conversaciones informales con vecinos y vecinas, recepción de consultas en OGL)	Recuperación del vínculo personal/familiar, escucha, y reconocimiento a la capacidad de aportar a su ámbito/realidad social
Entrevistas individuales y grupales	Construcción de sentido desde lo individual y colectivo; construcción de un discurso interpretativo de la realidad.
Censo de viviendas, hogares y personas residentes en los asentamientos irregulares	Registro y sistematización.
Talleres de autodiagnóstico. Trabajos grupales plurales y ampliados, utilización de técnicas de comunicación (no sólo verbales), técnicas de reconstrucción de la memoria individual y colectiva	Acceso a quienes no tienen un discurso legitimado (niños/as, mujeres); devoluciones y nuevas síntesis constantes.
Lectura y análisis de documentos	Estudio y profundización de antecedentes de la realidad local
Asambleas informativas y reuniones de vecinos e instituciones locales	Presentar información sobre el proyecto, recabar diversas miradas sobre los temas.
Creación de espacios virtuales de comunicación e información	Difusión, información, comunicación.
Presencia e interacción en espacios públicos de amplia concurrencia barrial (ferias, estadio).	Presentación del proyecto, difusión.

### 1.3. ÁREA DE INTERVENCIÓN: PANDO NORTE

El perímetro definido para el Área, delimita un sector al norte de Pando que se caracteriza por su complejidad interna y variadas condiciones de relación con el entorno.

El conjunto no representa una unidad orgánica completa desde el punto de vista socio-territorial, sino un mosaico de realidades que tienen cierta autonomía particular. Dos de sus bordes plantean límites muy definidos: la vía del ferrocarril y el Arroyo. La Ruta 75, si bien contundente, también oficia de vínculo conurbano de articulación Este-Oeste. El límite con lo rural al norte, replantea e interpela en su definición, la cuestión de la extensión urbana y sus límites, en términos de forma, dinámicas y sostenibilidad.

Se integran sectores, tanto “formales” como “informales”, de relativa autonomía en sus dinámicas particulares, que dirimen sus vínculos funcionales y su pertenencia al área en sentido general y desde la dimensión identitaria (considerando sus trayectorias históricas y su situación actual), en varios niveles concurrentes.



#### **Reconstrucción de los barrios, a partir del relato de los habitantes del AP**

El área de intervención del Proyecto Muestra Pando Norte es la zona integrada casi en su totalidad por el denominado barrio Estadio. Presenta una conformación urbana de baja densidad, con infraestructuras incompletas. En toda la zona de estudio encontramos situaciones de fraccionamientos con terrenos y viviendas formales, cinco Cooperativas de Viviendas construidas por el Banco Hipotecario (COVIPA) y una realizada por el MVOTMA y cinco asentamientos: Nuevo Pantanal, Caballerizas I y II, Paso al Parque y El Pomo (en barrio Gorostiaga)

De acuerdo a datos del Instituto Nacional de Estadísticas (INE, 2011), la localidad de Pando tiene un total de 10.048 viviendas, 9.102 hogares y 19.865 personas.

En el marco de este Proyecto el censo realizado a la población de los cinco asentamientos, indica que se componen de 451 viviendas, 437 hogares y 1.519 personas.

La distribución poblacional en cada asentamiento es 955 en Nuevo Pantanal, 240 en Paso al Parque, 200 en Caballerizas I, 81 en El Pomo y 43 en Caballerizas II.

### 1.3.1. Historia y características poblacionales

El estudio socio – antropológico y cultural realizado, muestra que Pando Norte se representa geográfica y socialmente como zona “marginal” en relación a un centro “ciudad de Pando”, cuyo eje divisor físico y simbólico es la vía ferroviaria que demarca status o “espacios sociales” (Cannella, 2012: 3). En parte, estas características físicas y sociales han condicionado los procesos de estigmatización gestados hacia la población residente al norte de la vía del tren.

La reconstrucción histórica realizada, indica que la constitución de Pando Norte, estaría en parte vinculada a emprendimientos económicos desarrollados por privados.

Es así que, *“(…) los Proyectos del Hipódromo, el Club de Wanderers y luego el Estadio y el Prostíbulo, son proyectos concebidos por diversos actores sociales de Pando (centro); a su vez, son productos indefectibles del crecimiento de la ciudad centro, que presionaba la instalación de estos servicios en la zona Norte, caracterizada por su poco valor inmobiliario. Además, un “Norte” determinado por la vía ferroviaria como eje simbólico que delimita el territorio, lo enmarca y condiciona la visión de lo que está “dentro” (al sur) como lo ordenado y legítimo. También le asigna un valor consensuado culturalmente y evidenciado en las representaciones de status, valores inmobiliarios, entre otros. Resultando que lo que está “afuera” (al norte de la vía) es percibido como “marginal”* (Cannella, 2012: 7).

La apertura del Hipódromo, epicentro de desarrollo económico para la zona de Pando Norte, se produjo en el Siglo XX a mediados de la década de los cuarenta, cuyo funcionamiento se habría prologando hasta principios de la década del cincuenta del mismo siglo. Las expectativas eran generar trabajo y ganancias públicas y privadas con la creación de este emprendimiento.

Es posible enmarcar el tiempo de esplendor del hipódromo a fines de la década del 40, cuando vivían unas 100 personas en la zona, *“la gente tenía trabajo... vivíamos bien porque había trabajo para todos”* (informante histórico 1). Entre las fuentes laborales directas que generaba el Hipódromo es posible mencionar los “compositores”, herreros que fabricaban las herraduras de los caballos, vendedores de raciones, cuidadores y limpiadores de las instalaciones, caseros, entre otros. A su vez, *“(…) se generaban fuentes indirectas de trabajo por el tránsito de público asistente a las carreras. Las tribunas se colmaban de público y los dueños del Hipódromo venían con sus familias a ver el espectáculo hípico. Los vecinos vendían pasteles, bebidas, torta fritas, etc.”* (Cannella, 2012: 4)

No se sabe con exactitud el año de cierre del Hipódromo. Algunas referencias indican que podría haber sido antes de que comenzará 1950 por lo que su actividad habría durado unos 4 o 5 años; a su vez algunos vecinos establecen que el cierre se debió a la apertura de los Hipódromos de Las Piedras y Maroñas de Montevideo, quienes presentaban un mayor poder de convocatoria respecto al de la ciudad de Pando” (Cannella, 2012:5)

Las estructuras de gradas, caballerizas y pista, ociosas durante varios años, serían luego utilizadas. Las primeras con fines deportivos, por el proyecto del Estadio de Pando y el club Wanderers. Así como, las caballerizas abandonadas fueron ocupadas por familias.

La construcción del Estadio Municipal de Pando, inaugurado en 1971, insumió varios años ya que el costo de las modificaciones que se requerían fue importante para la época

Siguiendo lo planteado más arriba, en cuanto a emprendimientos económicos vinculados al surgimiento de la zona, la instalación del prostíbulo en la zona norte de Pando (década del 70), se produce cuando es trasladado, por ordenanza municipal, desde el centro de Pando. El análisis de este hecho significativo en cuanto a la visión del centro de Pando y la atribución de funcionalidad a su periferia, es parte de este proceso de ordenamiento del territorio. (Cannella, 2012:6)

Desde el punto de vista del espacio simbólico, este traslado le atribuye un significado estigmatizante de origen en las primeras décadas de transformación de un área semi rural en área suburbana. *“La elección de esta zona para el prostíbulo también fue condicionada por la cercanía con la “ciudad” (...) de manera que el prostíbulo cumpliera un “servicio” tanto a los pobladores urbanos locales como a los de Montevideo”* (Cannella, 2012:27)

Se le suma también el emplazamiento de la Capilla de la Congregación de las Siervas del Sagrado Corazón, cuyas monjas tuvieron un rol muy importante entre los años 90 y el 2000; también los terreiros de Umbanda, Iglesias Evangélicas y mormones que visitan los barrios contribuyendo todos a conformar y enriquecer el capital simbólico. (Cannella, 2012)

#### **1.3.1.1. La trama formal**

Respecto de la trama formal de Pando Norte, se hace referencia con dicha denominación, al sector comprendido entre el Estadio y Paso del Parque del lado Sur de la calle Quintela.

En la década del '70 del siglo pasado, comienzan a producirse las primeras construcciones de este sector de Pando Norte, hoy identificado como Barrio Estadio. Entre 1980 y 1986 comienzan a regularizar la propiedad de sus predios las primeras familias (Cannella, 2012:12).

La población residente originariamente, era mayoritariamente proveniente de Pando pero también de otras ciudades del Interior y de Montevideo (de áreas formales e informales). Según relatan los vecinos más antiguos de la zona, la compra de los terrenos de la trama formal del Barrio Estadio, era accesible para trabajadores de ingresos medios y bajos, a través de un sistema crediticio para el pago de los padrones en venta.

Durante la década de 1980, se produce un aumento de la población, debido principalmente a la instalación de la fábrica de acero INLASA que generó mucho trabajo local. Finalmente, a finales de los años '90 y principios del 2000, se produce el desarrollo de emprendimientos habitacionales que se incorporan a la traza urbana de Pando Norte:

La movilización y gestión vecinal, logra la instalación del alumbrado público y la llegada del ómnibus hasta este sector del barrio. La empresa que desde entonces brinda el servicio de transporte local es TPM.

#### **1.3.1.2. Los Asentamientos Irregulares**

##### **Caballerizas I: “Somos todos familia en los ‘stuses’ ”**

El origen del emplazamiento de la población en estas Caballerizas, conforme al relato de los vecinos, data de la década de los años sesenta del Siglo XX. Los residentes originales podrían ser considerados una población externa al área inmediata de la trama formal de la ciudad de Pando, puesto que muchos de ellos son oriundos de diferentes localidades y departamentos de nuestro país.

Actualmente viven 200 personas en este asentamiento, constituyendo 62 hogares. El 63% de las personas tienen menos de 29 años.

La situación actual del barrio, el tiempo y la falta de mantenimiento de las construcciones, configuran en las familias residentes una situación de emergencia habitacional y sanitaria. El conjunto de unidades habitacionales reporta importantes deficiencias y gran parte de las familias no tienen baño privado. Las familias se encuentran en situación de hacinamiento y presentan una situación social crítica que lleva varios años instalada y que ha estigmatizado históricamente a esta población.

##### **Caballerizas II: “Los que vivimos en los apartamentos de las caballerizas”**

El origen de la población de esta ocupación, parecería ser diferente de la de Caballerizas I, aunque refieran al mismo período histórico de ocupación, que data de la década de los años 60 del Siglo XX.

Sus pobladores serían oriundos de distintos puntos del Interior del país así como de la ciudad Pando y su área circundante.

*“La historia de Caballerizas II no parece estar marcada por hitos internos, sus habitantes la visualizan como parte de la historia del barrio Hipódromo. Son conscientes de ser “ocupas” de estructuras y terrenos que no saben con certeza a quienes pertenecen (...)”* (Cannella, 2012:11)

Actualmente viven 43 personas en 12 hogares. El 64% de las ellas, son menores de 29 años.

### **Paso del Parque: “Somos una extensión del barrio Estadio”**

Los terrenos en los cuales se encuentra instalado este asentamiento irregular, pertenecen a la Intendencia de Canelones. En algún momento, habrían sido cedidos al Club Atlético Peñarol. Dado que no fueron utilizados, los hijos de los vecinos de la trama formal comenzaron a ocupar los terrenos. (Cannella, 2012)

Este asentamiento es el último en constituirse en la zona Norte de Pando (año 2000). Comenzado el proceso de establecimiento de las primeras familias, se produjo la segunda oleada de ocupaciones proveniente de barrios del área formal de Pando o de áreas adyacentes. (Cannella, 2012:13)

Es habitado por 240 personas, integrando 57 hogares. Del total de personas, el 63% son menores de 29 años.

### **Nuevo Pantanal: “Aquí hay de todo, somos un barrio nuevo”**

El nombre del asentamiento, “(...) Nuevo Pantanal fue propuesto por una comisión de vecinos al Municipio en el 2005 dado que los terrenos en los cuales se encuentra erigido el emprendimiento residencial informal, había un “pantano” (Cannella, 2012:14).

Este asentamiento, se encuentra aún en fase de formación, con una dinámica de movimiento de población importante; si bien los primeros pobladores habrían llegado en la década del 50’, se dio un importante crecimiento en los 90’, y actualmente sigue aumentando aunque a un ritmo más lento.

Un hito que también marca la historia “del Pantanal” es la llegada de la luz y el agua y en la última década los servicios de la Policlínica en las instalaciones del Estadio.

En relación a su población, está habitado por 955 personas en 282 hogares. Del total de habitantes, el 63% son menores de 29 años.

### **El Pomo: “no somos el ‘El Pomo’ somos el Barrio Gorostiaga”**

El Barrio Gorostiaga, (identificado como “El Pomo” para el Proyecto), habría comenzado su proceso de poblamiento a partir de que una familia limpiara un terreno y construyera su vivienda a finales de la década de los 80 del Siglo XX. El origen de la mayor parte de la población del asentamiento sería de zonas rurales cercanas a El Talar, Barros Blancos y localidades aledañas a Pando. (Cannella, 2012:19)

En relación al proceso de ocupación de terrenos, el mismo se habría producido de manera planificada, jugando un papel central en ello, el primer poblador que “distribuyó” de manera equitativa los lotes. Entre los hitos que marcaron la historia del barrio, fueron la construcción de la calle de acceso, de la Escuela N° 274 y del Liceo N° 2, introduciendo una serie de beneficios y acceso a servicios y equipamientos socio educativos cercanos a la comunidad. (Cannella, 2012:19-20)

En relación a la población del mismo, está compuesta por 84 personas en 24 hogares. Del total de la población, el 59% es menor de 29 años.

#### **1.3.1.3. Caracterización del perfil socio económico y cultural de la población de los Asentamientos Irregulares (AI) del Área**

Si se atiende a la distribución por sexo de la población, en la localidad de Pando, el 52,5% es del sexo femenino y el 47,5% del sexo masculino (índice de masculinidad 90<sup>1</sup>). En los asentamientos irregulares de Pando Norte, la presencia del sexo masculino asciende al 51,4% y del femenino al 48,6%. Esto se refleja en el índice de masculinidad, el cual es de 106.

Si se analizan según tramos de edad, los datos del INE (2011) indican que la población de la localidad de Pando se caracteriza por ser relativamente joven, ya que el **46% es menor de 30 años** y el promedio de edad en la localidad es de **35 años**.

---

<sup>1</sup> El índice de masculinidad expresa el número de hombres por cada 100 mujeres.

Si se analiza la composición de la población por tramos de edad en los asentamientos de Pando Norte, se observa que la población residente **menor de 30 años** es más alta a la registrada en el total de la población de Pando, dado que la misma asciende al **62%**, y el promedio de edad se ubica en los **25 años de edad**. Por su parte, el 31,1% de la población tiene entre 30 y 59 años, constituyendo los mayores de 60 el 6,8%, mientras en Pando supera el 15%.

**Estamos frente a una población muy joven en términos comparativos con los procesos de envejecimiento progresivo que registra la población uruguaya en general.** Este elemento contiene en sí mismo las fortalezas y debilidades que configura esta situación. Por un lado, una población joven que contiene en sí misma un potencial de desarrollo y crecimiento. Y por otro, las condiciones materiales y simbólicas que atraviesan la realidad cotidiana de la mayoría de las personas que viven en estos asentamientos. Signada en la mayoría de los casos por trayectorias familiares y sociales marcadas por largos procesos de exclusión social, de carencias materiales y no materiales, que configuran un escenario de vulnerabilidades y precariedad que han condicionado las posibilidades y las oportunidades para su desarrollo humano.

#### 1.3.1.4. Los Hogares de los asentamientos

- ☐ Se identifica un total de 437 hogares: 12 en Caballerizas II, 24 en El Pomo, 57 en Paso al Parque, 62 en Caballerizas I y 282 en Nuevo Pantanal.
- ☐ El promedio de integrantes de los hogares de los asentamientos son 4,2 personas. Este promedio es relativamente más alto que el registra respectivamente la ciudad de Pando en su conjunto, siendo dicho promedio de 3 integrantes por hogar.
- ☐ En relación a los tipos de hogar, prácticamente la mitad de los hogares son de tipo nuclear biparental con hijos (45,4%), seguidos por los de tipo extendido (20,5%). Los hogares monoparentales con hijos constituyen el 13,1%, en tanto que los hogares nucleares sin hijos representan el 10,6%. Los unipersonales ascienden al 7,6% (la mayoría integrados por varones) y los compuestos al 2,8%.
- ☐ El 65,4% de los hogares censados en el área de Pando Norte tienen personas menores de edad a cargo.

#### 1.3.1.5. Procedencia y Movilidad

La mayoría de los hogares (64,3%) de los asentamientos de Pando Norte manifiestan provenir del medio urbano y trama formal. El 23,3% siguiente proviene también del medio urbano de los asentamientos de Pando Norte o de otro asentamiento; el 8,9% de los hogares es de procedencia rural y el 1,6% del exterior del país. Estos datos guardan relación y coherencia con los testimonios obtenidos en entrevistas con distintos vecinos y vecinas de la zona, en los que relatan los orígenes de asentamiento en el territorio.

#### 1.3.2. Las viviendas del Área Pando Norte

Del relevamiento y categorización del estado de conservación de las viviendas de la trama formal, se identifican y caracterizan en los siguientes rangos: Precaria, Modesta, Media y Confortable / En Construcción, no encontrándose áreas de alta precarización fuera de los AI. Se incluye la condición Muy Precaria, para luego considerar su estado de conservación<sup>2</sup>; tomando en consideración los siguientes aspectos:

- ☐ Formalización: Volumetría predominante.
- ☐ Mampostería y resolución de fachadas: Materiales de muros y terminaciones.
- ☐ Tipo de cubiertas: Materiales y terminaciones de las cubiertas.

---

<sup>2</sup> A los efectos de las definiciones, nos valemos de las categorías establecidas por el INE

- ☐ Tipo de aberturas: Dimensiones, materiales y protecciones.
- ☐ Delimitación del predio: Presencia, materiales y detalles.
- ☐ Espacios exteriores: con o sin acondicionamiento exterior, materiales y terminaciones.
- ☐ Estado de conservación.



## REFERENCIAS

SÍMBOLO	DENOMINACIÓN	SÍMBOLO	DENOMINACIÓN
	AP (ÁREA PRECARIA PANDO NORTE)		AI (ASENTAMIENTOS IRREGULARES-ÁREA DE INTERVENCIÓN)
	VIVIENDA MEDIA Y CONFORTABLE		PREDIO LIBRE
	VIVIENDA MODESTA		ASENTAMIENTOS IRREGULARES
	VIVIENDA PRECARIA		ESTADO DE CONSERVACIÓN: MALO
	VIVIENDA MUY PRECARIA		ESTADO DE CONSERVACIÓN: REGULAR
	VIVIENDA EN CONSTRUCCIÓN		ESTADO DE CONSERVACIÓN: BUENO
	EDIFICACIÓN NO RESIDENCIAL		

### 1.3.2.1. Las viviendas en los Asentamientos

## Antigüedad

Casi el 50% de las viviendas tiene una antigüedad de 15 o más años seguidas por las que tienen entre 10 y 14 años (20,8%), las que tienen entre 5 y 9 (15,7%) y por último las que tienen menos de cinco años.

Analizando estos datos por asentamiento, en Nuevo Pantanal la antigüedad de las viviendas se distribuye en forma pareja en los distintos tramos.

Es en Caballerizas I y Cabalerizas II donde se registran la mayoría de las viviendas con más de 20 años de antigüedad, correspondiendo las primeras a la década de 1970, con la ocupación de los studs.

A su vez, en el Pomo y Paso al Parque, si bien se conforman hace 20 o más años, sus procesos de crecimiento y consolidación se registran en los últimos 14 años.

### **Materiales de construcción**

El material predominante de los techos es liviano, constituido por chapas de zinc, fibrocemento, aluminio, cartón asfáltico, tejas sobre entramado en un 80,6%).

En el caso de los pisos, el 68,9% de las viviendas censadas tienen como material predominante el hormigón o ladrillos.

En los cerramientos laterales – paredes - casi el 90% de las viviendas tienen como material predominante el bloque.

De las viviendas entrevistadas, sólo una está construida con materiales de deshecho.

### **Reformas**

Al 42,5 % de las viviendas de los asentamientos se les habrían realizado reformas o mejoras en la construcción o en el predio durante el último año. El asentamiento en el que se realizó el mayor número de reformas o mejoras fue en Paso al Parque.

### **Servicios Higiénicos**

- ☐ El 87,6% de las viviendas tienen servicio higiénico, en su mayoría con desagüe. Son muy precarios en un 9.1 %; precarios en un 8.6 %; regulares el 24.5 %
- ☐ Viviendas relevadas que cuentan con servicio higiénico bueno o en construcción: 41.4 El 12,4% de las viviendas no cuentan con servicio higiénico. Este dato corresponde a un total de 53 viviendas distribuidas: 25 en Caballerizas I, 23 en Nuevo Pantanal, 3 en El Pomo y 2 en Paso al Parque.
- ☐ El uso del servicio higiénico es en la mayoría de los casos privado a la vivienda. En Caballerizas I es donde se registra el porcentaje mayor de viviendas con uso del servicio higiénico compartido.

### **Cocinas**

- ☐ El 67,8% de las viviendas cuenta con cocina, en su mayoría con desagüe en superficie.
- ☐ El 32,2% de las viviendas censadas no cuentan con cocina. Esto configura un total de 138 viviendas distribuidas: 38 en Caballerizas I, 4 en Caballerizas II, 73 en Nuevo Pantanal, 6 en El Pomo y 17 en Paso al Parque.

#### **1.3.2.2. Situaciones de emergencia sanitaria en Caballerizas I y Caballerizas II**

Ambos asentamientos presentan una situación habitacional crítica (algunas de ellas con condiciones físicas muy comprometidas para sus habitantes), de hacinamiento y de emergencia sanitaria. Numerosas familias ocupantes de los studes de Caballerizas I, cuentan con un único baño colectivo, sin techo, sin acceso directo a agua potable dentro del baño y sin descarga. Además de la evacuación manual en cuneta de muchas viviendas, donde se observa jugar a niños y niñas pequeños.

En Caballerizas II, si bien se relevan servicios higiénicos individuales (por hogar), la eliminación en superficie en el terreno, también en el lugar donde se observa jugar a niños/as, configura una situación sanitaria crítica para las 12 familias relevadas.

En este marco de emergencia, se propone y coordina con la Intendencia de Canelones dos líneas de acción prioritarias:

- ☐ Un plan de mitigación de la emergencia sanitaria a través de la construcción de servicios higiénicos, desagüe y acceso a agua potable



- ☐ Adelantar el Proyecto Ejecutivo para este sector del Área, a los efectos de adelantar también las soluciones definitivas.

### **1.3.3. Infraestructura y servicios públicos**

#### **Suministro de agua potable**

La zona cuenta con suministro de agua potable a través del sistema público o red general de OSE. La red cubre toda el área precaria de Pando Norte incluyendo los asentamientos.

En menor medida la red se abastece de una Planta Potabilizadora ubicada en la margen del Arroyo Pando en la zona de Paso al Parque, desde donde también se deriva a Empalme Olmos.

De los datos obtenidos en el relevamiento censal dentro de los asentamientos, surge que el 97% de las viviendas (415) cuentan con servicio de agua potable de red general de OSE. Se registran dos casos de viviendas que acceden al agua a través de pozo surgente en Caballerizas I y Nuevo Pantanal, y 7 casos de viviendas con origen del agua para beber y cocinar no especificado en los mismos asentamientos. No se cuenta con información de 4 viviendas.

De acuerdo a los datos censales, en los asentamientos el 70% de las viviendas cuenta con servicio de OSE en forma regular. La tendencia cambia en Caballerizas I. En este caso es el 54% el que cuenta con servicio en forma regular. Este dato es muy significativo por su porcentaje de regularidad, y más aún siendo Caballerizas I, el asentamiento con mayores niveles de precariedad estructural social y física.

#### **Sistema de Saneamiento**

La ciudad de Pando cuenta con red de saneamiento separativa convencional. El efluente colectado es conducido a una Planta de Tratamiento basada en dos reactores anaerobios de lecho fluidificado (UASB).

La red general de saneamiento fue construida en el año 1958, cubriendo el casco urbano de la ciudad. Posteriormente fueron ejecutados proyectos de extensiones de red en las zonas periféricas, y en particular en Pando Norte, principalmente para dar cobertura a complejos de viviendas.

Puntualmente dentro del área precaria de Pando Norte (área de proyecto), se cuenta con red de saneamiento existente, de diámetros 200 mm y 250 mm, con una longitud total de 4.4 km aproximadamente.

En cuanto al funcionamiento del sistema, la red original presenta problemas de sedimentación por bajas pendientes en sus dos troncales principales (colectores de hormigón de 500 mm, que rodean a la ciudad al este y oeste, con pendientes del orden de 0,08%). Asimismo existen problemas puntuales de desbordes en algunas zonas debido a intrusión pluvial.

Los asentamientos no cuentan con saneamiento colectivo sino saneamiento individual con pozos negros.

#### **Saneabilidad de las viviendas**

Se define por “saneable” una vivienda capaz de ser conectada por gravedad a una red de saneamiento frentista.

Influyen en dicha viabilidad:

- ☐ la cota de la vivienda en relación a la cota de calle;
- ☐ la distancia desde la vivienda a la calle donde se ubicará el colector;
- ☐ la existencia de un pasaje con condiciones adecuadas para la colocación y posterior mantenimiento de un colector público (en el caso de viviendas múltiples con ingreso por pasaje común).

El hecho de que se proyecte una estación de bombeo es favorable, puesto que puede aumentarse el número de viviendas saneables profundizando colectores.

### Red Vial Existente. Estructura Vial y Movilidad Actual

La conectividad de la zona con el Norte se da a través de la Ruta 75 con urbanizaciones dispersas. Hacia el centro de Pando se da a través de las calles Gral. Artigas-Ruta 75, Wilson Ferreira Aldunate, José Pedro Varela, la Avenida. F. Menezes y la calle 25 de Agosto.

La cañada representa un obstáculo en lo que refiere a la conectividad del barrio. En el tramo comprendido entre la calle 25 de Agosto hacia el Este y la vía férrea, existe un único pasaje peatonal ubicado en la calle Lavalleja.

En las zonas de asentamiento, se observan áreas fragmentadas e incompletas, de baja conectividad con el resto de la trama vial.

Con respecto a la red de transporte colectivo, en sentido Este-Oeste los movimientos se producen por la calle Peluffo y por la calle Manuel Quintela, en sentido Norte-Sur por las calles Gorostiaga, Menezes, Mazzuchi y Ruta 75.



Prácticamente toda la caminería interna del Área Precaria presenta perfil transversal tipo rural, con cunetas a ambos lados, en algunos casos mal conformadas y poco profundas. El estado de mantenimiento de dichas cunetas es regular a malo encontrándose gran cantidad de vegetación en ellas. Así, el escurrimiento de las aguas pluviales se realiza parcialmente a través de las cunetas y gran parte por la propia calle. Existen algunos tramos de calles con cordón cuneta, a saber:

- Gral. Artigas-Ruta 75 entre Santiago Laurnaga y Peluffo
- Santiago Laurnaga entre José Pedro Varela y Ruta 75
- Wilson Ferreira entre las calles Santiago Laurnaga y Aurelio Casas.

El pavimento de las calles internas en general es de tosca y existen algunas calles pavimentadas con carpeta asfáltica. El estado del pavimento del área precaria es en general regular a bueno, no así el estado del pavimento de las áreas de asentamiento que es malo, existiendo varias zonas con un alto grado de erosión.

## Red de Eléctrica y Alumbrado Público

En general el Área Pando Norte tiene cobertura de Red de UTE en baja tensión desde subestaciones aéreas distribuidas en la zona. En algunos casos la subestación no es exclusiva del Área.

La red eléctrica de baja tensión está implementada tanto en base de cable preensamblado como en fases separadas, sin predominio por zonas o en longitud. Los apoyos de la red están divididos en postes de madera y postes de hormigón, donde estos últimos son antiguos en su mayoría.

La distribución en media tensión en 15 KV es aérea, apoyada en columnas de hormigón y se encuentra en buen estado de conservación.

Para el caso particular de los Asentamientos, según se extrae de los datos censales, de 428 viviendas relevadas en total, en el 97.4% (417) de las mismas declaran contar con energía eléctrica de UTE. En 5 casos (1.2%) dicen contar con energía eléctrica con cargador y 6 viviendas no cuentan con este servicio, representando el 1.4% restante.

Por otro lado, 164 (38.3%) no cuentan con el servicio de forma regular, y de las restantes 17 viviendas (4%) no se tienen datos. Son significativos los datos de regularidad del servicio, particularmente si se observan por asentamiento.

En cuanto al Alumbrado Público se aprecia un déficit de cobertura, no alcanzando a la totalidad del Área. Aunque se destacan calles donde la instalación es reciente, está en buen estado y es aceptable (apoyos en columnas de hormigón, luminarias y cable).

Finalmente, hay sectores donde el cableado y las columnas están en buen estado y son de instalación reciente. En estas columnas está montado el brazo de la luminaria pero no la luminaria en si misma.

### 1.3.4. Ambiente y condiciones de salubridad

Ambiente y salubridad se presentan estrechamente vinculados, varios de los problemas ambientales identificados repercuten en la situación de la salud de la población.

El mayor problema ambiental encontrado es **el alivio de los pozos negros**, ya que la mayoría de las viviendas no tienen conexión a red de saneamiento. Esto trae aparejado la contaminación amoniacal de las aguas superficiales (con destino final en el Arroyo Pando), lo cual podría estar generando un foco constante de enfermedades.

En cuanto a **Inundabilidad** por crecida del Arroyo Pando, teniendo en cuenta el marco normativo nacional, de acuerdo a la ley de Centros Poblados, no deberían haber construcciones habitacionales cuya cota de umbral se sitúe por debajo de la cota +11,37 referida al Cero Oficial (máxima crecida más 50 cm). Para la serie temporal considerada, el máximo nivel alcanzado en el Arroyo Pando se suscitó el día 22 de enero de 1953, alcanzando una cota de +10,87 referida al Cero Oficial.

En relación a **la disposición de residuos**, no se detectaron grandes basurales endémicos, sólo se detectaron algunos focos donde se vierte basura.

En líneas generales las calles y los espacios libres están limpios. La totalidad del área está cubierta con contenedores que pertenecen al sistema de recolección de residuos de la ciudad de Pando. En algunos casos se disponen residuos al terreno, junto a los contenedores (bolsas y envases plásticos, podas), pero en todos ellos la magnitud de acumulación de residuos es relativamente pequeña y no permanente.

Otras viviendas están servidas por el servicio de recolección municipal en la puerta.

Un 8% de las viviendas censada, se deshace de los residuos por otros medios: quema de los mismos, o disposición cerca del barrio.

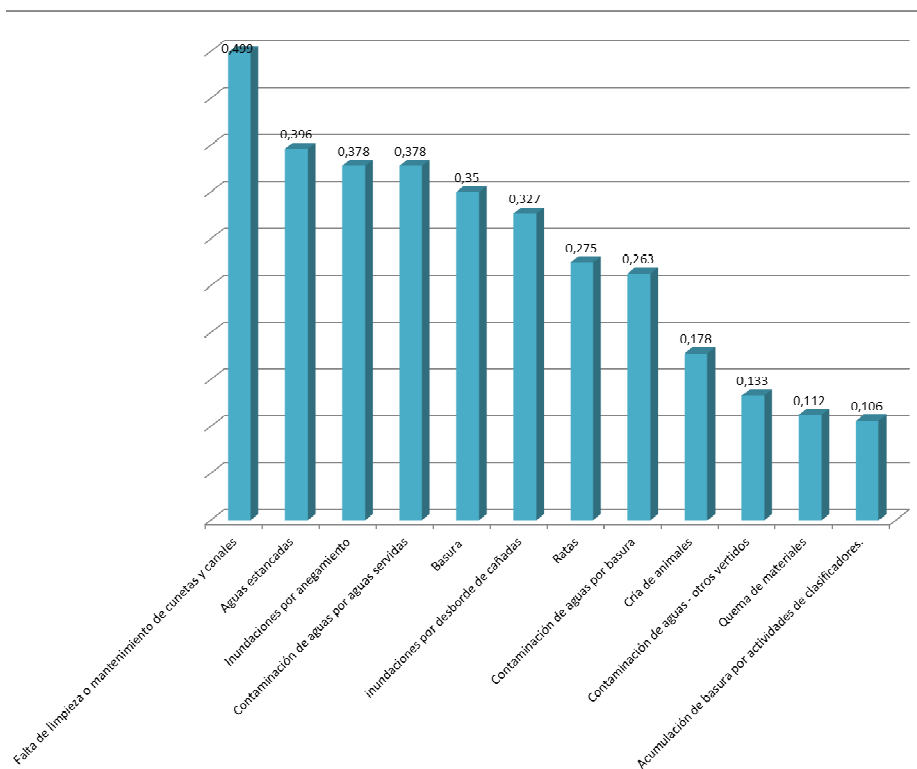
En relación a la clasificación de residuos, no es una situación extendida en el territorio. Se registran tres hogares que se dedican a la clasificación de residuos, pertenecientes a los asentamientos Nuevo Pantanal y Paso al Parque. Dos de los hogares que se dedican a esta actividad clasifican los residuos en el lugar que los recogen mientras que uno lo hace en el terreno de su vivienda. No obstante la

escasa cantidad de casos, el impacto cualitativo de esta actividad, debe ser particularmente considerada.

Por otra parte, respecto de la cría de animales dentro de los asentamientos, se identificaron 30 hogares. Así como se detectó la fabricación de ladrillos sobre la cañada.

La opinión sobre las problemáticas ambientales, fue recogida en el censo; de la cual se desprende la información sintetizada en el siguiente gráfico:

**Problemas ambientales considerados muy graves**



En cuanto a la cobertura de atención en salud, los resultados censales indican que el **96,1% de la población de los cinco asentamientos, tiene derechos vigentes para atender su salud con cobertura total en centros de atención públicos o privados**. En este aspecto se destaca que el MSP, a través de la policlínica del barrio Estadio y el Hospital de Pando, atiende al 60% de la población de los cinco asentamientos de Pando Norte.

Las personas que tienen cobertura de salud a través de Mutualista o sanatorio son un 36,5%. Este tipo de cobertura está asociada a situaciones laborales que garantiza la cobertura a través de FONASA para trabajadores y sus familias.

La población que no tiene cobertura en salud de ningún tipo constituye un 3% y suma un total de 46 personas.

Los servicios de salud utilizados por los vecinos/as de los asentamientos y por los residentes del área precarizada son básicamente el **Hospital de Pando, BPS - Centro Materno Infantil, CAAMEPA, Centro de Salud Mental (ASSE – CAAMEPA) y Policlínica del Estadio**.

Este último es el servicio de salud más mencionado por los vecinos/as de los asentamientos y del Área en general. Se destaca como referencia institucional materia de atención de salud en la zona; y cuenta con una alta valoración positiva por la atención y funcionamiento. No obstante, los vecinos hacen referencia al deterioro de la infraestructura de la policlínica, ante el cual las reparaciones parciales no

hay mejorado sustancialmente los problemas edilicios actuales. Es generalizada la demanda de un nuevo edificio así como la ampliación de los servicios que se brinda.

En cuanto a la población afiliada por FONASA, se registran importantes dificultades para hacer frente a los costos en mutualistas. Una parte importante de esta demanda de atención llega también a la policlínica, pero al ser excluyente, no puede concretarse en la atención de personas afiliadas a mutualistas.

### **Enfermedades más frecuentes en la población**

En este punto se integran la mirada de los residentes en los asentamientos y la de los referentes técnicos de las instituciones prestadoras de servicios.

- ☐ En niños/as, infecciones crónicas y respiratorias (broncoespasmos, asma etc.), diarreas, parasitosis, detectándose niños multiparasitados. Trastornos de conducta, déficit de aprendizaje múltiples, colecho de hermanos.
- ☐ En los adolescentes se observan trastornos de alimentación: obesidad y signos de desnutrición. Asociadas también a este grupo etario, se registran problemáticas de índole emocional, asociadas a la convivencia, falta de límites del espacio propio, colecho de hermanos.
- ☐ Violencia doméstica, disfunciones familiares, abuso sexual,
- ☐ Consumo problemático de drogas, generalmente pasta base, alcohol, tabaco.
- ☐ Enfermedades crónicas cardiovasculares y metabólicas en adultos/as mayores principalmente. Otras enfermedades crónicas, como diabetes e hipertensión, suelen aparecer asociadas a carencias culturales, hábitos alimentarios y carencias económicas.
- ☐ Las condiciones habitacionales de muchas familias, inciden directamente en la presencia de enfermedades respiratorias y alérgicas. Así como la contaminación del suelo por la eliminación de excretas en superficie o filtrado de pozos negros, son causa de múltiples enfermedades en la población local.

## **1.3.5. Educación y Trabajo**

### **1.3.5.1. El acceso y los niveles educativos según tramos de edad**

**La mayoría de la población presenta bajo nivel educativo.** Con un quiebre en el acceso entre la educación primaria y la educación media, pasando de una cobertura universal en el primer nivel, a un 38% de la población en el segundo nivel educativo.

Este dato es particularmente significativo en relación con el nivel educativo de los adultos responsables de hogar, la valoración del clima educativo del hogar y el estímulo educativo hacia los demás miembros de la familia.

- ☐ Educación Inicial de 2 y 3 años de edad: Sólo el 38,6% de la infancia de este tramo de edad concurre a un centro educativo.
- ☐ Educación Inicial de 4 y 5 años de edad: En esta franja etaria el 85% concurre a un centro educativo. Si observamos el dato según asentamiento, resulta que El Pomo tiene una concurrencia del 100%; Nuevo Pantanal tiene una concurrencia del 88%; Paso al Parque del 78% y Caballerizas II 77%.
- ☐ Ciclo Escolar 6 a 11 años de edad: El 99% de los niños y niñas en este tramo de edad, residente en los asentamientos, concurre a la escuela. En Caballerizas I, Caballerizas II, El Pomo y Paso al Parque se registra el 100 % de los niños/as integrados a educación primaria.

- ☐ Adolescentes y Jóvenes en el sistema educativo formal: En este punto es importante considerar dos tramos etáreos separados: de 12 a 17 años y 18 a 29 años de edad. En el primer tramo (12 a 17), se censaron un total de 234 personas, de las cuales 153 concurren a un centro educativo, lo que representa un 65%. De este total el 42% concurre a primaria lo que da cuenta de la presencia de situaciones de extra edad. El 26% cursa Ciclo Básico, 10% cursa Segundo Ciclo y 21% UTU.
- ☐ Sólo el 38% de los adolescentes asiste a educación media.
- ☐ Sólo el 6,5 de jóvenes entre 18 y 29 años de edad, asiste a un centro educativo.
- ☐ El 58% de jefes y jefas de hogar de los asentamientos, cuenta con primaria completa o incompleta como nivel máximo de estudios. Del total de jefes y jefas de hogar, el 23% tiene primaria incompleta y el 35% primaria completa. Sólo el 9% tiene ciclo básico completo. Si consideramos la formación técnica, el 9% tiene enseñanza técnica completa o incompleta. No llega a 1% quienes tienen formación terciaria completa o incompleta (4 personas de sexo femenino).

### 1.3.5.2. Los recursos educativos de la zona

En el Área Pando Norte:

- ☐ CAIF Sagrado Corazón de Jesús: Atiende niños y niñas de los asentamientos irregulares, de trama formal de Pando Norte y algunos provenientes del centro de Pando. Tienen su capacidad completa y a algunos niños en lista de espera.
- ☐ Escuela Pública 195: funciona en dos turnos con una dirección única. Ubicada en el corazón de barrio Estadio, asisten a ella un porcentaje significativo de niños y niñas de Pando Norte, conformando una población de 460 niños/as, de los cuales 179 provienen de los asentamientos Nuevo Pantanal, Caballerizas I, Caballerizas I y Paso al Parque. El perfil socio económico y cultural de la población escolar de este centro educativo, es relativamente homogéneo, concentrando a las familias con mayores carencias y vulnerabilidad social de la zona.
- ☐ Escuela de Tiempo Completo N° 274: Funciona desde el año 2002. La escuela se identifica con el territorio en el que se encuentra - barrio Gorostiaga (El Pomo) - y desde allí parece ir afianzando su identidad, aunque no parece tener un lazo fuerte con dicho barrio.
- ☐ Liceo N° 2: Este centro educativo se desprende del liceo N° 1 Brause, construido para desarrollar el segundo ciclo secundario. Ofrece toda la oferta educativa de bachillerato en tres turnos, siendo el matutino el más demandado. Asisten 800 alumnos en los dos turnos del día y 300 en el turno nocturno.

Fuera del Área Pando Norte, se ubican otros centros educativos:

- ☐ Jardín Tuffic Neffa.
- ☐ Escuela Pública 194, ubicada de lado sur de la vía férrea.
- ☐ UTU Escuela Técnica Pando
- ☐ Liceo N°1 Brause, en el centro de Pando, es la única opción para cursar ciclo básico.

### 1.3.6. El trabajo en Pando Norte: desafío a la integración social

#### 1.3.6.1. Ocupación y desocupación en los Asentamientos Irregulares de Pando Norte

Los datos del censo evidencian las particularidades de la situación laboral de la población de los AI de Pando Norte, cuyas diferencias son significativas con respecto a la ciudad de Pando en su conjunto.

Del total de personas con las que se cuenta información laboral (952), el **60,4%** se agrupa en la categoría de **ocupado**, seguidos por quienes se dedican a los **quehaceres del hogar** (11,1%), los **jubilados o pensionistas** (9,1%), los **estudiantes** (8,7%) y los **desocupados** (8,3%).

**La población de los asentamientos registra un nivel de desempleo significativamente más alto en relación a la localidad de Pando.** En enero de 2013, en la localidad de Pando la tasa de desempleo es del 4,8%, mientras que en el área de asentamientos de Pando Norte la misma asciende al 12% (2,5 veces superior al desempleo de Pando, y 1,5 veces superior al desempleo promedio nacional).

El **desempleo afecta más a mujeres y jóvenes de ambos sexos**, manteniendo la tendencia que también se registra a nivel nacional en ambos grupos sociales: 8% en los hombres y 18% en las mujeres.

Por otra parte, del total de hogares censados (437 hogares), 25 de ellos manifiestan realizar actividades económicas en el hogar; 15 de los cuales están vinculados al pequeño comercio, 6 talleres, 1 cría de cerdos y 3 clasificadores de residuos.

### 1.3.6.2. La percepción de los habitantes en relación al empleo.

Las entrevistas en profundidad realizadas a vecinos y vecinas del Área, se perciben diferencias en las construcciones simbólicas que realizan sobre sí mismos y el entorno, respecto de la situación laboral.

En los asentamientos Caballerizas I y Caballerizas II, las diferencias de percepción son significativas. *Cuando hablamos con las personas de menores recursos del asentamiento (Caballerizas I) sobre el tema de las fuentes laborales disponibles actualmente para la gente del barrio, las respuestas eran difíciles de obtener. Les tomaba tiempo poder enumerar cuáles podrían ser los trabajos en que se ocupaban las personas del barrio. “A veces aparecen los camiones a buscar gente y se van”, dice un testimonio refiriéndose a la aparición esporádica de camiones que buscan jornaleros para cortar leña o alguna otra “changa”. No pudimos obtener en este sector de la población otras especificaciones con respecto a las fuentes laborales.* Por el contrario la mayoría de los entrevistados en Caballerizas II, se autopercebían como trabajadores: *“aquí casi todo el mundo trabaja, los hombres en obras y las mujeres cuidan enfermos o en limpieza”. Las limpiadoras trabajan en casas del centro de Pando y en las Cooperativas cercanas, oficinas o comercios de la ciudad.* (Cannella, 2012:7,12).

Por su parte, en los testimonios recabados sobre las ocupaciones laborales en los diferentes sectores de la población del Nuevo Pantanal, parecería estar dándose un proceso de degradación de la cantidad y calidad del trabajo en los pobladores llegados en la última década (Cannella, 2012).

En tanto que *“Los vecinos (de El Pomo), se ven a sí mismos como un “barrio de gente trabajadora”. Actualmente las ocupaciones laborales de los hombres del barrio se relacionan a la construcción y las mujeres algunas trabajan en IPUSA o como empleadas de comercio, pero la mayoría se encargan de las tareas domésticas y del cuidado de los niños. En definitiva se percibe que el empleo masculino es mayor numéricamente que el femenino”* (Cannella, 2012:25).

De este modo, *“las historias laborales, la actitud hacia la búsqueda de trabajo, los trabajos formales e informales, lícitos e ilícitos, marcan opuestos hacia adentro de la identidad barrial y definen no sólo las posibilidades de generar capital económico sino también simbólico.* (Cannella, 2012: 8).

En las entrevistas realizadas, se identifican planteos que refieren a las diferencias que existen entre las fuentes laborales a las que acceden quienes viven en la trama formal y quienes residen en los asentamientos. *“Más que nada los (habitantes) de las cooperativas trabajan fuera de zona, por ejemplo en Zonamérica, en trabajos más especializados, calificados, los que requieren mayor nivel educativo. En el barrio hay muchos cuenta propistas, que tienen tallercitos de chapa pintura, mecánica, pero mayoritariamente de los asentamientos trabajan de forma zafral, cortando uva y en todas las zafras, mucha albañilería”* (informante calificado de la zona).

Se identifican en el territorio diversas expresiones de comercios pequeños, kioscos, almacenes, talleres, y de la observación se pueden identificar carteles y anuncio, que dan cuenta de diversas actividades cuentapropistas, con mayor o menor grado de formalidad.

La mayoría de los entrevistados coincidieron en señalar que predomina en la zona la informalidad y zafralidad laboral, asociada a la precariedad en las condiciones de trabajo.

Algunos agentes técnicos que trabajan en zona, relatan condiciones de extrema precariedad laboral, explotación, e inclusive detección de mano de obra infantil. Por ejemplo, el trabajo zafral en la zona rural es referenciado reiteradamente en la entrevistas; resaltándose las condiciones de precariedad que caracteriza a esta fuente de trabajo. Así como, el “trabajo en los montes” de Rocha y Cerro Largo y el frigorífico, es indicado como otra de las fuentes laborales que ocupan la mano de obra local masculina, zafral y permanente.

Otras ocupaciones laborales mencionadas entre los entrevistados, refieren al trabajo en las empresas de logística, cuyo ingreso por lo general ocurre a través de los cursos realizados por las entidades capacitadoras que trabajan en el barrio en convenio con INEFOP.

### 3.7.3 Fuentes de ingreso y los circuitos de ilegalidad

- ☐ La comercialización ilegal de drogas, en particular la existencia de “bocas de pasta base”, surgen en varias de la entrevistas – además de ser una problemática socio familiar y comunitaria agudizada – es identificada como una fuente de ingresos y sustento de muchas familias del Área, tanto en los asentamientos como en la trama formal.
- ☐ La prostitución clandestina, hace referencia a situaciones de prostitución en mujeres muy jóvenes.

#### 1.3.6.3. El trabajo infantil

El relevamiento censal da cuenta de un caso de trabajo infantil en los asentamientos, vinculado a la recolección y clasificación de residuos. Más allá del dato cuantitativo, que podría ser considerado poco significativo desde el punto de vista estadístico, el dato significa más por la cualidad de la condición de niño trabajador que por la cantidad que representa.

No obstante, cabe consignar que la detección de actividades laborales asociadas a niños, niñas y adolescentes, suele no evidenciarse o registrarse fácilmente en los relevamientos censales. Sin embargo, hemos registrado algunos relatos de entrevistados, en los que la mano de obra de niños y mujeres es requerida en las zafras agrícolas de la zona rural próxima a la localidad de Pando Norte.

#### 1.3.7. Un binomio ineludible: Nivel educativo y empleo

El análisis conjunto de estos dos aspectos es fundamental, dada la importancia y contundencia de la realidad abordada. Los datos que arroja el censo en relación al nivel educativo que tiene la población son muy significativos para el análisis de la dimensión laboral. Mientras que en la localidad de Pando el 33% de la población alcanzó un nivel educativo máximo de primaria (completa e incompleta), **en los Asentamientos Irregulares de Pando Norte este porcentaje asciende al 56,2%. Es decir, más de la mitad de las personas cuentan con un nivel máximo de estudios de primaria**; muy por debajo de los requerimientos mínimos obligatorios establecidos (9 años de estudios básicos, según la ley de educación vigente en nuestro país).

Los bajos niveles educativos aparecen además fuertemente asociados al trabajo precario y la desocupación: las personas desocupadas o con trabajos más precarios, precisamente tienen menor nivel educativo y capacitación que las ocupadas.

Dentro de la población ocupada se registra los siguientes valores:

- ☐ 39,8% tiene primaria completa,
- ☐ 17% ciclo básico incompleto, 16,3% primaria incompleta,
- ☐ 12,5 % ciclo básico completo y
- ☐ 9,7% enseñanza técnica (completa o incompleta).

En cuanto a las personas desocupadas:



- ☐ 31,6% alcanza un nivel máximo de enseñanza primaria completa,
- ☐ el 26,6% de primaria incompleta,
- ☐ el 7,6% ciclo básico completo y
- ☐ el 7,6% nivel de enseñanza técnica.

**El alto desempleo y los bajos niveles educativos de la mayoría de los habitantes de los asentamientos del Área, configuran trabas y limitaciones importantes para la mejora de la calidad de vida de quienes viven allí.**

Sin embargo, más allá de matices y aparentes contradicciones, la visión de sí mismos como “*barrio de trabajadores*” continúa siendo desde lo material y simbólico, el principal eje de cohesión social. *Este factor genera una conciencia de sacrificio compartido, de esfuerzo para el logro de las mejoras en su calidad de vida que cruza transversalmente toda el área. Sin embargo también genera situaciones de discriminación y por lo tanto de fragmentación* (Cannella, 2012:30).

El trabajo o su ausencia y el lugar de residencia (asentamiento o trama formal), se conjugan en el análisis de esta dimensión principal de la vida de los habitantes de este territorio, en tanto factor clave para la comprensión de los procesos de exclusión social, fractura y rupturas de vínculos sociales.

Varios de los actores claves con influencia directa o indirecta en la educación e inserción laboral se manifestaron preocupados al respecto y dispuestos a trabajar en el desarrollo de estrategias conjuntas que permitan comenzar a superar algunas de estas barreras.

### **1.3.8. Los Barrios de Pando Norte y su Vida Cotidiana**

El proceso histórico de conformación de Pando Norte, da cuenta de trayectorias familiares que confluyen en determinados procesos sociales, económicos y políticos del país y de la zona en particular, conforman un crisol heterogéneo de situaciones, estructuras y coyunturas que se expresan y conviven cotidianamente en el territorio.

**El Asentamiento Caballerizas I**, se vincula a la llegada de familias de Florida hace más de 40 años, cuya descendencia se queda en su mayoría a vivir en el asentamiento. Este acontecimiento genera una impronta particular tanto en la vida cotidiana de las familias residentes, en sus formas de relacionamiento y comunicación, así como en su dinámica social (Cannella, 2012)

Sin embargo, a pesar de las relaciones de parentesco, se observa una clara fractura social hacia adentro del asentamiento; resultado de la existencia de al menos dos sectores de población residentes que se diferencian entre sí por las condiciones económico materiales en las que se encuentran.

**En el Asentamiento Caballerizas II**, la vida cotidiana de la mayoría de sus residentes se encuentra pautada principalmente por el horario de trabajo y por los horarios de los niños en edad escolar o liceal. En general los trabajadores se van a las 7 de la mañana y las mujeres quedan a cargo de las tareas del hogar y el cuidado de los niños.

Por otra parte, una de las cuestiones que vivencian a diario estas familias residentes de Caballerizas II - al igual que Caballerizas I – refiere al deterioro de las construcciones que habitan. Estos dos asentamientos, formados dentro de las estructuras de los studs y la falta de aislamiento acústico, desdibuja los límites del ámbito familiar privado y público, afectando las relaciones interpersonales y la vida cotidiana dentro y fuera de la vivienda.

Buena parte del **Asentamiento Paso del Parque** está conformado por parejas jóvenes, familias nucleares unidas entre sí por lazos de parentesco (primos, tíos) que han construido sus viviendas en el asentamiento. Muchos de ellos provenientes de la trama formal, con quienes mantienen fuertes lazos y relacionamientos cotidianos (Cannella, 2012:18-19).

Nuevamente, la dimensión laboral se hace presente en la cotidianeidad de esta urbanización informal, más específicamente en lo que refiere a la percepción que tienen los propios habitantes sobre su condición laboral: un barrio donde *toda la gente es gente de laburo*” (Cannella, 2012:19)

Por otra parte, al interior de **Nuevo Pantanal** es posible vislumbrar una cierta diferenciación entre los vecinos pertenecientes al período fundacional en la década del 50 y el período de gran crecimiento generado a partir de los años 90. A su vez, se le agrega, cierta división (de acuerdo a la percepción de los entrevistados) entre los que llegaron en el 90 y los que llegaron a partir del 2000. La segmentación y fragmentación social se expresa en forma de conflictos en las relaciones entre *unos y otros*.

Finalmente, la cotidianeidad de las personas que habitan este barrio, es también afectada por el estigma que la zona tiene para el afuera. Esto coloca al barrio y a quienes allí residen, en una posición de desventaja socio cultural que genera formas de relacionamiento estereotipadas desde el prejuicio.

**En el Asentamiento El Pomo - en el barrio Gorostiaga** – “... *uno de los primeros aspectos a resaltar es la existencia de una familia extensa integrada por unos 5 hogares independientes que conforman entre sí una importante red de contención social, algunos miembros viven en la trama formal y otros en el asentamiento*” (Cannella, 2012:25)

Los vecinos se ven a sí mismos como un “*barrio de gente trabajadora*”. En general sus hijos asisten a la escuela de tiempo completo, al igual que los niños que integran la trama formal del Barrio Gorostiaga. Por lo tanto, el relacionamiento cotidiano entre los vecinos, podría ser caracterizado por la ausencia de conflictividad entre vecinos y el apoyo que se brindan mutuamente. Lo cual se denota claramente en el clima de mayor seguridad que en que parece vivir esta comunidad.

La trama urbana formal del barrio **Hipódromo o Estadio**, abarca una gran extensión de viviendas que, de acuerdo a varios testimonios, se caracteriza por la tranquilidad y por la presencia de vecinos y familias conocidas que hacen del barrio un lugar todavía seguro para vivir. La presencia de viejos vecinos y de familiares diseminados en el barrio, hacen del mismo un territorio conocido y propio: “*yo sí salgo a tomar mate lo primero que veo... es a mi primo (risas) acá somos familia o somos vecinos de muchos años*” (informante histórica). (Cannella, 2012:17)

En las últimas décadas, se le adicionan las nuevas unidades habitacionales (cooperativas y complejos habitacionales del sistema público) que se integran a una trama formal en crecimiento, impactando en la dinámica barrial cotidiana.

### 1.3.8.1. Relacionamiento intra e inter barrial

Tanto en la relación intra como inter barrial parecen existir algunas fronteras físicas y simbólicas: entre los vecinos del mismo barrio, entre los vecinos de barrios diferentes, entre los vecinos de los asentamientos y los vecinos de la trama formal, entre los vecinos de Pando Norte y de Pando “Sur”.

#### a) Las fronteras sociales y físicas al interior de los asentamientos, entre los viejos y los nuevos.

Los antiguos ocupantes originales, parecen haber montado su relacionamiento barrial a partir de formas de convivencia que diferencia o desconocer a quienes llegaron después. Ello se manifiesta al interior de los asentamientos en los que parecería estarse generando cierta fragmentación producida por el arribo más reciente de familias procedentes de sectores más pobres.

A continuación se sintetizan algunas de las expresiones particulares de la segmentación social al interior de los asentamientos de Pando Norte.

Dentro de Caballerizas I, se pueden distinguir situaciones de “segmentalidad” importantes, que se evidencia a través de identidades opuestas en su población. En el siguiente cuadro se resumen algunas de dichas oposiciones:

<b>“Los de adelante”:</b>	<b>“Los de atrás”:</b>
<i>los que tienen baño</i>	<i>los que no tienen baño</i>
<i>los que saben leer y escribir</i>	<i>los analfabetos</i>
<i>los que trabajan</i>	<i>los que viven de planes sociales</i>
<i>los honestos (no todos)</i>	<i>los que delinquen (no todos)</i>

En Caballerizas II las “segmentalidades” parecerían ser más difusas, menos variadas y no tan evidentes. Se refieren a la permanencia o movilidad de su población y a su condición o no de trabajadores.

<i>“Los vecinos de siempre”</i>	<i>“Los que van y vienen”</i>
<i>Los que trabajan</i>	<i>Los que viven de planes sociales</i>

En el barrio Paso al Parque, la “segmentalidad” se construye fundamentalmente por el lugar de origen de la población. Esta diferenciación parecería estar en proceso de ser superada.

<i>Los hijos de vecinos de la trama formal del Barrio Estadio</i>	<i>“La gente que vino de otros lugares”</i>
---	---

En el barrio Nuevo Pantanal los procesos de “segmentalidad” parecerían ser complejos y refieren al momento de establecimiento en el lugar. Por ende, desde el punto de vista de lo que representan unos para otros, la visión se vuelve dual en claras oposiciones entre los vecinos históricos (los primeros - década 50- y los del 90) y los “recién llegados” (a partir del 2000).

<b>Vecinos históricos:</b>	<b>“los recién llegados”:</b>
<i>los que trabajan</i>	<i>los que no trabajan</i>
<i>los honestos</i>	<i>los que delinquen (en droga)</i>
<i>los solidarios</i>	<i>los que “hacen la suya”</i>
<i>los que hacen mejoras en sus casas</i>	<i>Los que les da lo mismo como viven</i>

El Pomo o Barrio Gorostiaga, con un número más reducido de familias y con una composición original distinta, surgido como extensión de la trama formal de la misma manzana, no parece presentar procesos de segmentación social internas.

b) Entre los asentamientos y las cooperativas de vivienda (trama formal)

Las Cooperativas de Vivienda tienen 20 años en la zona aproximadamente. Sus habitantes pertenecen en la mayoría a la ciudad de Pando, otros provienen de distintas zonas de Montevideo, pero mantienen como elemento común alguna vinculación familiar o de amistad con moradores de la ciudad de Pando.

La percepción de los vecinos de Pando norte, las ubican construidas *de espaldas al Barrio Estadio*. Tres de las cuatro cooperativas tienen su propio espacio de recreación (tipo plaza) a la interna del terreno y las cuatro cuentan con salón comunal. A su vez, sus habitantes manifiestan sus diferencias con lo que se denomina Barrio Estadio (refiriéndose fundamentalmente a Caballerizas I y Nuevo Pantanal).

No obstante, también se obtuvieron testimonios de personas residentes en los asentamientos que realizan tareas domésticas y de mantenimiento en las viviendas cooperativas. En este punto, cuando las relaciones se personalizan, los estereotipos en el relacionamiento parecen desdibujarse o incluso anularse, dado que la inseguridad manifiesta hacia los habitantes de los asentamientos en la vía pública, no aparece del mismo modo si las mismas personas se encuentran dentro de los hogares cooperativos.

c) Entre Pando Norte y Pando “Sur”

La vía del tren opera como frontera física y simbólica desde que se comenzó a poblar la zona de Pando Norte. Quienes viven en Pando Norte, sean de los asentamientos o de la trama formal se refieren a Pando como la ciudad que se extiende al Sur de la vía y a su lugar como “el barrio...”. Las distintas organizaciones y referentes institucionales, la mencionan como el símbolo evidente de la frontera. Los vínculos entre el Norte y el Sur son inevitables para el abastecimiento y el acceso a servicios públicos y privados. Este movimiento cotidiano es vivido por la zona sur, como invasivo, propio de un proceso de

fragmentación territorial y segregación residencial que limita – al menos simbólicamente – el acceso democrático a la ciudad.

Son las organizaciones educativas, sociales y de salud las que se convierten en espacios centrales de vinculación entre los diferentes barrios de Pando y zonas aledañas del departamento, por la población que en ellas asiste y participa.

d) Las relaciones intergeneracionales y de género.

Dentro de los niveles de conflictividad y violencia, así como las relaciones de colaboración identificadas, la violencia doméstica es la que presenta un mayor grado de problematización, seguida por la “inseguridad”, los problemas vecinales y en los centros de estudio. En cada una de estas dimensiones se proponen alternativas y relaciones de colaboración a nivel comunitario e institucional que buscan dar respuesta a los problemas planteados.

Violencia doméstica<sup>3</sup>

Las situaciones de violencia doméstica son en su mayoría referidas a violencia de género. Se especializa en la temática el Centro Regional que depende del Área de Género y Equidad de la Comuna Canaria, el juzgado de Pando de 6º Turno, la Oficina de género y los policías comunitarios que dependen de la 7ª seccional de Pando. Desde el ámbito privado, la mutualista CAAMEPA cuenta con un equipo multidisciplinario compuesto por psicólogo, psiquiatra y asistente social.

Violencia en centros educativos

La temática de violencia con y entre jóvenes, es abordada desde el Centro Regional - Área de Género y Equidad de la Comuna Canaria en coordinación de actividades con los liceos y centros educativos. Promueven a referentes territoriales en actividades denominadas “Barrios solidarios”, que busca sensibilizar a personas de la comunidad para que actúen como sensores de situaciones de violencia y que sepan cómo actuar y a dónde derivar.

La policía comunitaria juega un rol importante en la detección y articulación con las direcciones de los centros de educación primaria y media, (público y privado, UTU), con quienes trabajan sistemáticamente en un protocolo de seguridad, talleres sobre violencia, seguridad vial, drogas y convivencia.

e) Interacción social: tiempo libre, usos y espacios

Pando Norte cuenta con algunos espacios libres, lugares públicos y privados que caracterizan la zona: el parque municipal de Pando, “el predio de los eucaliptos”, la cancha de Wanderers, el propio estadio municipal de Pando. No obstante su estado de conservación y utilización por parte de la comunidad en tanto lugares de encuentro, esparcimiento e integración, no se corresponde con lo que a simple vista se puede observar de un entorno “verde y amplio”.

Los espacios libres públicos, son fuente de conflictos y tensiones vecinales, comunitarias e intergeneracionales. Los espacios públicos verdes existentes parecen no cumplir con un fin integrador, en la medida que son visualizados en general como espacios inseguros y cooptados por pequeños grupos de personas con consumo problemático de drogas.

Por su parte, el club Wanderers (ámbito comunitario de carácter privado), es identificado como un espacio de integración privilegiado de la zona, ya que participan personas desde 5 años de edad (baby fútbol) hasta personas de 50 años y más (equipos de veteranos).

En este mismo sentido, la mayor interacción social entre la trama formal y los asentamientos, se produce a través de la Comisión de Baby Fútbol del Club Nacional de Fútbol con presencia en la zona. El baby fútbol se presenta como uno de los principales motores de relacionamiento e integración inter-

---

<sup>3</sup> Se realizaron en el último año (2012), aproximadamente cien consultas. Con respecto a los momentos de denuncias, se identifican los meses de marzo (mes de la mujer) y noviembre (mes contra la violencia doméstica) como los picos de consultas. Entienden que la publicidad de la temática incide en este comportamiento.

barrial; trascendiendo lo meramente deportivo y brindando una oportunidad de integración de familias de diversos estratos sociales y origen barrial.

**Se reafirma la necesidad de espacios públicos recreativos en la zona que permitan la vinculación integral de los vecinos de Pando Norte.**

El tiempo libre de las familias suele transcurrir en el hogar o próximo a él. La ausencia de espacios comunes y seguros es en general la principal explicación. Al mismo tiempo que se reclaman mejores espacios comunes, se añora la época en que el disfrute de los mismos era común en el barrio.

En este sentido, el “*terreno de los eucaliptos*” parece ser el lugar elegido, o al menos en el que confluyen la mayoría de las expectativas de vecinos e instituciones de Pando Norte. Obviamente esto no es tan visualizado por los vecinos de El Pomo, cuya vida cotidiana e interacción social, no tiene lazos de referencia tan fuertes del otro lado del Ruta. De allí su demanda de la “*placita en el barrio*”.

**1.3.8.2. Participación – Organización comunitaria y Redes Sociales.**

**A nivel comunitario, los asentamientos de Pando Norte no cuentan con formas de organización barrial estable ni espacios colectivos que aborden las demandas y la planificación del desarrollo del territorio en forma integral.**

Se registran algunas experiencias puntuales, en las cuales, algunos pocos vecinos han tomado iniciativas más o menos organizadas para gestionar mejoras de calles, alumbrado, levante de basurales, etc. Estos vecinos son referentes para los barrios en este tipo de acciones. No obstante, estas experiencias organizativas presentan una debilidad estructural en su funcionamiento; desapareciendo rápidamente cuando se logra el objetivo o con el desgaste cuando la gestión no es exitosa. Funcionan Redes de coordinación a nivel territorial en las que participan diversas organizaciones que tienen incidencia en el Área Pando Norte.

- f) Comité Regional de Lucha contra la Violencia Doméstica Eje Ruta 8.
- g) A nivel departamental, el Comité Departamental de Violencia Doméstica que tiene tres Regionales: uno del eje Ruta 5, un comité de eje Ruta 8 y otro de la Costa.
- h) Mesas Locales de Seguridad y Convivencia de la que participan representantes de organizaciones y algunos vecinos.
- i) Mesa de Coordinación Zonal y el Nodo Familia del SOCAT Sagrado Corazón, que nuclea en forma sistemática a la mayoría de las instituciones locales de Pando Norte. Ambos espacios son referentes de las principales temáticas que conforman la agenda social local; y constituyen un espacio importante de articulación y comunicación.
- j) Aunque de más reciente inserción local, el Programa Jóvenes en Red y Uruguay Crece Contigo, tienen una presencia y trabajo comunitario que articula y complementa acciones a partir de las redes existentes.

## 1.4. PROPUESTAS DE INTERVENCIÓN INTEGRAL

La realización del proyecto, además de la realización simultánea de múltiples acciones y actividades, implicó asumir el desafío de dar cuenta de una realidad que se presentaba a priori compleja, heterogénea, con contrastes y contradicciones.

Su complejidad se expresó desde el inicio en la extensión y diversidad con que se presentaron todos y cada uno de los aspectos que se fueron relevando y develando a lo largo de este proceso.

Las conexiones e interdependencias de las distintas expresiones sociales, culturales, físicas y ambientales identificadas, no hizo más que reafirmar la necesidad de asumir ineludiblemente una perspectiva integral que permitiera dar cuenta de una visión de conjunto del Área Pando Norte, sin perder de vista las particularidades de cada uno de los barrios que la componen; particularmente sus asentamiento irregulares.

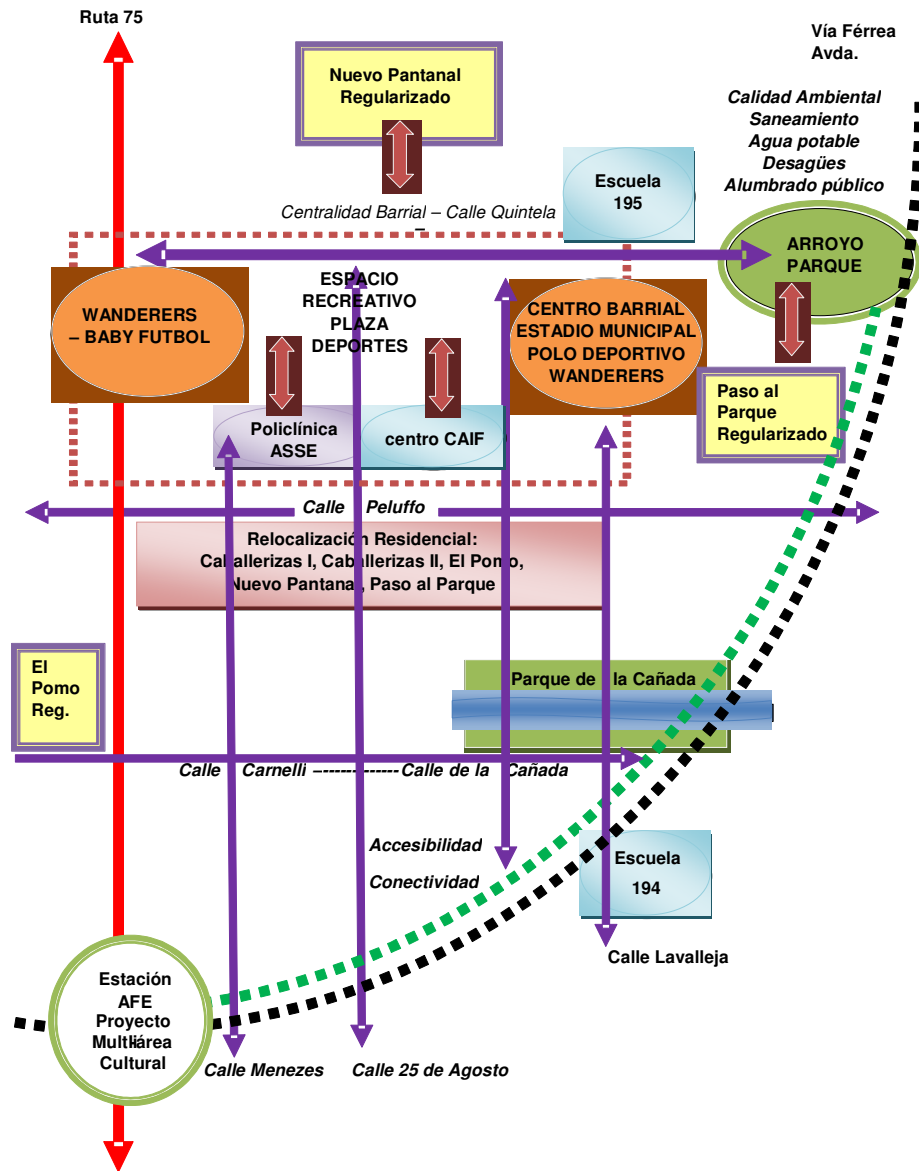
La intención fue descubrir más que encontrar, y lidiar con una realidad que además de heterogénea y multifacética, había que poder transmitir. En esa etapa del proyecto se realizó una síntesis de **Pando Norte en propuestas**, orientadoras de las definiciones e intervenciones a desarrollar junto con la población y actores institucionales involucrados en este Proyecto de Desarrollo Integral del Área Precaria Pando Norte. Las mismas se presentaron ordenadas según los énfasis que presentaban sus dimensiones sociales, físicas y ambientales, destacando la fuerte implicancia que unas tienen sobre otras a nivel de los impactos que suponen para la población y el territorio de referencia en forma integral. Complementariamente, esta propuesta se da en el contexto de un nuevo ciclo de planificación para Pando, que:

- ☐ consolida un área industrial al sur de la ciudad y de la Ruta N°8 (que retoma la histórica trayectoria de Pando). En la zona se ha construido el By-Pass entre la Ruta N°101 y Ruta N°8, procurando a su vez, desalentar las dinámicas residenciales en esta área.
- ☐ reafirma la vocación residencial del AP como el área de crecimiento y expansión proyectada de la ciudad. A tales efectos la zona requiere de acciones y propuestas re-estructurantes, combinadas con acciones de reforma y calificación.

### 1.4.1. **Propuesta Urbana - Diagrama Interpretativo Modelo de desarrollo urbano-territorial**

Este esquema diagramático incorpora sintéticamente las dimensiones más relevantes con relación a las acciones e intervenciones estratégicas a desarrollar en términos de Propuesta Urbana de Desarrollo, considerando: usos e intensidades de usos, paisajes y “micropaisajes predominantes”, potenciales centralidades barriales, áreas con vocación para equipamientos deportivos y espacios de recreación (en sus diferentes escalas de accesibilidad), alternativas de localización de equipamientos educativos y de salud, el sistema de espacios públicos y el potencial de áreas a parquear y equipar (considerando su valor asociados a la escala zonal o barrial y su rol en la estructura general del AP), y las conexiones norte-sur como factores de integración urbana general con la ciudad.

Esta síntesis propositiva procura una mirada integral del AP de Pando Norte, con independencia de su desarrollo como proyecto cada etapa del mismo, con arreglo a los productos específicos establecidos en los TDR y sus documentos complementarios.



### 1.4.2. Agenda de Temas

La siguiente Agenda de Temas, se presenta como una síntesis de temas y propuestas priorizadas en el presente Informe en función de su impacto en términos desarrollo Socio-Urbano.

Estas iniciativas y prioridades, se concretan y viabilizan a través de distintos instrumentos: programas, regularizaciones, proyectos especiales, proyectos temáticos específicos - equipamientos, intervención en el espacio público, normas y regulaciones urbanísticas, acciones concertadas mediante coordinaciones inter-institucional es convergentes, etc., todos ellos en el contexto territorial de la AP.

- ☐ Integración Social y Urbana
- ☐ Fortalecimiento de la Organización Barrial Comunitaria
- ☐ Espacio Público Equipado
- ☐ Equipamientos y Servicios: Salud + Educación + Deporte y Recreación
- ☐ Educación + Capacitación + Trabajo
- ☐ Seguridad y Violencia Doméstica
- ☐ Prostitución adolescente y Consumo problemático de drogas
- ☐ Construcción de un Imaginario compartido en términos de Proyecto de Ciudad
- ☐ Centralidad Urbana
- ☐ Construcción de Infraestructuras Urbanas: Vialidad, Pluviales, Saneamiento
- ☐ Mejoramiento de los estándares de prestación de servicios urbanos
- ☐ Accesibilidad y Conectividad con el resto de Pando
- ☐ Hábitat y Vivienda: Regularización + Relocalizaciones en nuevos Espacios Residenciales
- ☐ Emergencia Socio-habitacional: Caballerizas I y Caballerizas II.
- ☐ Calidad Ambiental + sustentabilidad

Algunos de estos temas son priorizados desde la propuesta de intervención de este Proyecto y otros deberán ser considerados en tiempo, plazos y recursos que lo trascienden.

### 1.4.3. Propuesta a nivel social y comunitario

#### 1.4.3.1. Integración Social y Urbana

Los elementos de fragmentación y segregación territorial que presenta el Área Pando Norte, **son** abordados a partir de los siguientes componentes.

#### 1.4.3.2. El fortalecimiento de la organización barrial y comunitaria de Pando Norte

El proceso de diagnóstico demuestra que la(s) organización(es) comunitaria(s) de la localidad presentan niveles históricos de debilidad estructural; en sus bases sociales, en su conformación, en sus objetivos, continuidad y en los niveles de éxito de sus gestiones.

Estas características, no son exclusivas de esta comunidad; por el contrario, se corresponden con la crisis general de participación y movilización de este tipo de organizaciones, especialmente observada en contextos de privación y exclusión social.

No obstante ello, el Proyecto Integral de Pando Norte, brinda una nueva oportunidad - diferente - de encuentro, intercambio, y lo que es más importante, de propósitos y de un “para qué” comunes a una población que más allá de diferencias, desea mejorar sus condiciones de vida.



El planteo no “formaliza organizaciones barriales” en el sentido de estructurar formas de participación que hasta ahora no han sido exitosas. Tampoco se trata de excluir a las escasas expresiones organizadas que se han identificado (la mayoría de ellas centradas en acciones personales de algunos vecinos).

Por el contrario, se generan y/o fortalecen referencias vecinales, que junto con otros actores sociales y organizaciones de la zona, sean interlocutores más permanentes, involucrados en las definiciones y avances del Proyecto, y que actúen como multiplicadores y replicadores del mismo hacia los barrios.

Un ámbito de vecinos referentes no sustituiría los espacios de asambleas barriales ni otros colectivos de discusión y definición. Por el contrario, se apuesta al encuentro y generación de un sistema de actores locales que habilite coordinaciones y facilite el desarrollo de un espacio colectivo que sostenga y profundice una visión de zona. El rol de interlocución con los barrios deberá estar dado no por ser “representantes de los mismos” sino por constituir un lugar de problematización de temáticas comunes, con una agenda de trabajo colectivamente acordada.

Deberán operar como marco general de este proceso la ciudadanía y sus derechos, el respeto por tiempos y procesos de los sujetos involucrados y el análisis permanente de los aspectos que hacen a los distintos momentos de la coyuntura en que se desarrolle el Proyecto.

Algunas áreas temáticas, específicas del proceso de regularización y desarrollo barrial, ameritarán en su momento, la conformación de grupos de trabajo específicos: obras, realojos, construcción y/o mejora de servicios higiénicos y cocinas, etc.

#### **1.4.3.3. Integración social y urbana, y el Espacio Público: a transformación de “espacios públicos” en “espacios de convivencia e integración”**

Pando Norte tiene espacios físicos libres, pero no espacios de disfrute, ocio, recreación de las familias. Las condiciones de inseguridad que reiteradamente aparecen asociadas a estos espacios físicos, limitan – cuando no, anulan – las posibilidades de interacción e integración.

Esta carencia, afecta a las familias en su conjunto y a todos los grupos etarios. Pero parece encontrar en los extremos (niños, niñas, adolescentes y adultos mayores) sus peores consecuencias negativas. La creación de espacios públicos cuidados, con posibilidades diversas de interacción y disfrute de las familias, constituye un nivel de propuesta de intervención físico y social en la centralidad de Pando Norte.

Por otra parte, el espacio público que El Pomo reclama para el barrio Gorostiaga, deberá ser estudiado como posibilidad. La identificación y pertenencia territorial de este Asentamiento con ese sector del Área, justifica esta demanda y constituye un aporte desde el Proyecto a profundizar en los niveles de integración socio urbana.

#### **1.4.3.4. La transformación de espacios deprimidos y estigmatizados, en espacios valorados positivamente por la comunidad de Pando Norte**

El carácter simbólico que tienen y han tenido los studs de las caballerizas del Hipódromo en Pando Norte es una variable que ha ido cambiando y evolucionando conforme a la propia evolución y crecimiento de toda la ciudad de Pando.

La propuesta que se realiza para el sector de studs ubicados en Caballerizas I, refuerza el carácter simbólico del cambio, “que el peor lugar de hoy, sea el de mejor vida mañana”, “que Caballerizas I sea un lugar de referencia y apuesta positiva para todo Pando Norte, en términos de lo posible”.

Es así que se genera la Cancha de Baby Fútbol de Wanderers, entidad arraigada en el barrio, generando un espacio reglamentario para este deporte y la posibilidad de que participen niños de Pando todo.

## La Educación y El Trabajo: un binomio a profundizar en Pando Norte

El bajo nivel educativo de los adultos en Pando Norte, es particularmente significativo en las personas adultas responsables del hogar<sup>4</sup>; los tipos de empleo a los que acceden son de baja remuneración y en muchos casos transitorios.<sup>5</sup>

En este sentido, resulta coherente la demanda en capacitación para jóvenes y adultos que aparece en las opiniones del censo. Sin embargo, no surge una demanda significativa hacia escuelas de tiempo completo, a pesar de la existencia de una sola en esta modalidad en la zona.

El trabajo y la educación, continúan siendo los espacios de integración por excelencia de la población. Las instituciones y organizaciones vinculadas a estas temáticas y con incidencia en Pando Norte, deben ser referentes y socios claves para el desarrollo del Proyecto.

Se logra a través del Municipio de Pando un convenio con UTU y que se proponga un espacio de capacitación en el área deportes, que usará las instalaciones previstas por este Proyecto para su localización y desarrollo.

Quedaron las puertas abiertas con el Polo Tecnológico de Pando (PTP), siendo un elemento alentador y de oportunidad en este sentido.

La dimensión Trabajo se presenta como un importante desafío para el Proyecto. El alto desempleo o la precariedad del mismo cuando existe, sumado a los bajos niveles educativos de la mayoría de los habitantes de los asentamientos, configuran trabas y limitaciones para la mejora de la calidad de vida de quienes allí viven.

Sin embargo, la visión de sí mismos como “barrio de trabajadores” continúa siendo desde lo material y simbólico, el principal eje de cohesión social.

Varios de los actores claves con influencia directa o indirecta en la educación e inserción laboral se manifestaron preocupados al respecto y dispuestos a trabajar en el desarrollo de estrategias conjuntas que permitan comenzar a superar algunas de estas barreras.

En el ámbito público-privado, la empresa IPUSA y el Comité de Empleo de Pando (integrado por representantes de la Cámara Comercial, la Intendencia de Canelones, el Municipio de Pando y trabajadores), expresaron también apertura y receptividad a propuestas de trabajo y colaboración.

El proyecto de desarrollo barrial incluye algunas coordinaciones y acuerdos que permitan la concreción de nuevas capacitaciones, quizá con algunas propuestas de inserción laboral concretas. Qué capacitaciones y para quiénes, sería algo a trabajar con los vecinos, instituciones educativas y con los posibles empleadores.

Por otra parte, el trabajo de los clasificadores y criadores de cerdos, la adecuación a sus necesidades y a las necesidades de los barrios, requieren de un tratamiento e inclusión específica en el Proyecto barrial. El conocimiento, el diálogo y la comunicación entre todos los involucrados deberán constituirse en los ejes orientadores de las acciones en este tema. Si bien la incidencia cuantitativa no parece ser relevante (son pocos casos), desde el punto de vista cualitativo, esta actividad laboral genera impactos en la comunidad que deberán ser especialmente considerados.

---

<sup>4</sup> Indicador significativo del “clima educativo del hogar”

<sup>5</sup> Si se toma el dato global, casi el 60 % de jefes y jefas de hogar tiene primaria como el nivel mayor de formación, mientras que si se lee por asentamiento, Caballerizas I y Caballerizas II tienen casi el 85% en dichas condiciones. Este dato es preocupante, dado que es un nivel educativo muy bajo, las personas referidas están en el tramo etario de 18 a 49 años, que se ubica plenamente en la Población Económicamente Activa. El análisis de los datos de ocupación de dichos asentamientos, indica que en Caballerizas I solamente el 50% está ocupado, en muchos casos, en trabajos precarios y transitorios.

#### **1.4.3.5. Áreas temáticas y problemáticas sociales de especial atención**

El servicio de atención en salud que se brinda desde la Policlínica del Estadio, constituye un centro de referencia comunitaria que debe ser mejorado y potenciado. Las mejoras en su infraestructura, contempladas en una construcción ex-novo, deberá contemplar la ampliación de sus servicios específicos. Se reserva un área anexa al Espacio Plaza de los Eucaliptus que albergará la nueva Policlínica construida por ASSE.

Pero al mismo tiempo implica el fortalecimiento institucional, en tanto referente de zona, en algunas problemáticas sociales cuyas expresiones cotidianas en la comunidad requieren de abordajes multidimensionales y complejos:

- ☐ Violencia doméstica
- ☐ Prostitución adolescente
- ☐ Consumo problemático de drogas

#### **1.4.3.6. Favorecer desde de la propuesta, los acuerdos institucionales para la mejora de la zona.**

Las zonas de precariedad y la multi-dimensionalidad de las causales que presentan, requieren del concurso de diferentes organismos del Estado encargados de ejecutar políticas públicas, algunas generales y otras focalizadas, a los efectos de promover un desarrollo sostenido y sostenible.

En este sentido es fundamental renovar acuerdos interinstitucionales y sentar bases de nuevos.

La magnitud, alcance e impactos que presentan las problemáticas sociales diagnosticadas, seguramente requieran de articulaciones interinstitucionales y sectoriales importantes.

#### **1.4.4. Propuestas a nivel de la Vivienda y el Hábitat**

##### **1.4.4.1. Realojos y Relocalizaciones de Familias**

Las mejoras en las condiciones físicas habitacionales y las deficiencias en la infraestructura básica, son factores claves en la calidad de vida de la población de Pando Norte y en particular en el abordaje de un conjunto de conflictos vecinales que se generan a partir de estas deficiencias.

La vivienda, en su dimensión física y simbólica para el hogar, constituye un elemento de integración que deberá ser particularmente trabajado desde el Proyecto. La identificación de las familias a realojar, el conocimiento, explicación y notificación de cada situación, son acciones centrales en la próxima fase de trabajo.

Asimismo, el uso y mantenimiento de la vivienda, como la apropiación y transformación de modos de vida instalados – particularmente en los sectores más deprimidos del Área – conforman un núcleo de intervención socio-educativa, que las acciones del proyecto de desarrollo barrial aborda con particular atención.

Más allá de los realojos concretos que el Proyecto requiera realizar, esta temática se instala en el Área con preocupación y atención y es motivo de consulta permanente entre las familias, tanto en aquellas que "intuyen" que podrían estar incluidas en estas situaciones, como en otras, que aún suponiéndose excluidas de tal situación, identifican el tema como generador de tensiones a nivel barrial.

El lugar físico de los realojos, las condiciones en que se realizarán y a quiénes afectará, son los puntos en los que se han centrado la etapa de Diagnóstico, por el peso que adquieren las dimensiones afectiva, identitaria y económico-sociales en este tema. La definición de los hogares a realojar, si bien no garantiza una resolución sin tensiones, facilita el inicio de un proceso de trabajo efectivo en el tema, que reduzca la actitud de alerta que han tenido los barrios.

A partir del diagnóstico físico realizado, se identificaron las siguientes situaciones para las viviendas dentro de los Asentamientos Irregulares:

1. viviendas a realojar por inundabilidad, que surgen a partir de la cota de inundación del Arroyo Pando.
2. viviendas a realojar por invasión de espacio público, que se dan a partir del acondicionamiento y/o apertura de calles y pasajes, justificados para dar la posibilidad de conexión a viviendas en cada asentamiento.
3. viviendas a realojar por refraccionamiento, por el reloteo de las nuevas manzanas y lotes definidos en el relevamiento topográfico.
4. viviendas a realojar por proyecto especial en Caballerizas I y Caballerizas II, con acciones paliativas a la situación de emergencia, por parte de la IC, y la definición del Proyecto Ejecutivo de estos sectores del Área Pando Norte.
5. viviendas a realojar por invasión de faja propiedad de AFE sin empadronar, sobre la vía del tren.
6. viviendas existentes a consolidar: se trata del resto de las viviendas de los Asentamientos Irregulares que en primera instancia se consolidarían como tales en los mismos.

La situación por Asentamiento se refleja en el siguiente cuadro:

ASENTAMIENTO	CAUSAL	CANTIDAD
CABALLERIZAS I	Proyecto Especial Emergencia Socio-habitacional	46
CABALLERIZAS II	Proyecto Especial Emergencia Socio-habitacional	12
EL POMO	refraccionamiento	2
NUEVO PANTANAL	invasión de espacio público	27
	refraccionamiento	14
PASO AL PARQUE	viviendas a realojar por inundabilidad	7
	invasión de espacio público	10
	refraccionamiento	1
	invasión de faja de AFE	5
TOTAL DE VIVIENDAS A REALOJAR		125

#### 1.4.4.2. Propuesta para la refacción o realización de baño y/o cocina

Se pondera la entrega de materiales a la familia, con apoyo y seguimiento técnico por parte de la IC. Además de un acompañamiento social antes, durante y posteriormente a su construcción.

#### 1.4.5. Infraestructura urbana

Con una mirada global del Diagnóstico realizado y tomando los aportes censales y de las actividades que se desarrollaron en toda el Área Pando Norte, la propuesta busca materializar la integración física con el "Pando Sur", favoreciendo razonablemente el atravesamiento del límite que impone la vía, respetando la funcionalidad de su lógica.

La dimensión física de integración que aporta el Proyecto Integral, debe ir acompañada de acciones que también incluyan la dimensión socio cultural de la integración de los habitantes, recreando aspectos culturales a partir de los cuales las “señales físicas” expresen también “señales simbólicas” valiosas y valoradas por la comunidad de Pando.

#### **1.4.5.1. El sistema de desagües pluviales**

Respondiendo a la problemática de drenaje pluvial encontrada en el Área Precaria, se prevé la intervención sobre la infraestructura pluvial existente en los siguientes casos:

- ☐ En los que se haga reacondicionamiento de calles existentes.
- ☐ En los casos de apertura de nuevas calles.
- ☐ En los casos de infraestructura de drenaje en malas condiciones de mantenimiento o con escasa capacidad de conducción hidráulica.

En esta primera fase se distinguen dos modalidades de obras a ejecutar referidas al microdrenaje:

- ☐ Limpieza y rectificación de cunetas existentes.
- ☐ Construcción de cunetas conformadas en suelo pasto.

Siempre que sea posible se busca la construcción de cunetas de drenaje hacia ambos lados de la caminería vial: permite un mejor drenaje de los predios frentistas y a través de la infiltración y el enlentecimiento del flujo se obtienen caudales finales menores, con las correspondientes ventajas ambientales y de costos. A su vez el sistema es más robusto en los momentos en que la capacidad se ve sobrepasada. Respecto al mantenimiento, también presenta ventajas ya que visualmente se pueden identificar las posibles obstrucciones y resulta sencillo el retiro de los residuos que puedan entorpecer el flujo.

En los casos en que la faja disponible entre límites de propiedad sea insuficiente, se prevé un perfil de calzada a una sola agua con cuneta lateral o perfil de calzada con cuneta central para uso peatonal y eventual vehículo de emergencia.

En esta primera etapa se distinguen dos tipologías de obras a ejecutar:

- ☐ Construcción de canales con revestimiento de hormigón y con revestimiento en pasto.
- ☐ Construcción de colector rectangular.

#### **1.4.5.2. El suministro de agua potable**

En función de que existe buena cobertura de redes en el área de Proyecto y que las presiones son adecuadas para viviendas de una planta, se identifican las siguientes acciones que se llevan a cabo:

- ☐ Incorporar macromedidores en la entrada a los asentamientos en donde no los haya,
- ☐ ejecución de nuevos tramos de red en donde se realice apertura de calles,
- ☐ sustitución de ramales provisorios por definitivos.

#### **1.4.5.3. El sistema de saneamiento**

En función de los problemas de falta de capacidad durante eventos de lluvia, se busca minimizar las conexiones de redes nuevas a las redes existentes de Pando Norte.

En cuanto a la red de primera etapa, se realizarán conexiones a la red existente de Pando Norte, y se conducirán los efluentes hacia una estación de bombeo a ejecutarse al Sur de la vía férrea, de acuerdo a los lineamientos del Plan Director de Saneamiento y al Perfil del Proyecto.

#### **a) Lineamientos definidos por OSE**

Se plantean los siguientes lineamientos:

1. Ubicación de la estación de bombeo: se emplaza en un punto que permite recibir por gravedad las tres zonas urbanizadas al sur de la vía (tal como estaba previsto en el Plan Director de Tahal).
2. Zonas al norte de Nuevo Pantanal- modificaciones respecto al Plan Director: OSE definió que deberá preverse el ingreso de las tres zonas al Norte de Nuevo Pantanal al colector a diseñar. El ingreso de esos sectores a la red de Pando Norte es por bombeo y se realiza en la esquina de Faccelli y Ruta 75.
3. Aliviadero a la cañada en Carnelli y Menezes: el mismo fue definido en Plan Director debido a falta de capacidad por intrusión pluvial.

#### **b) Modificaciones a lo propuesto en el Plan Director**

En el Perfil de Proyecto se planteaban dos alternativas de ubicación para la estación de bombeo, siendo la alternativa finalmente seleccionada no coincidente con ninguna de las dos opciones. A los efectos de la definición de la ubicación de la estación de bombeo, con fecha 07-01- 2013 se realizó un complemento del levantamiento topográfico en las tres zonas al sur de la vía férrea previstas en el Plan Director para ser saneadas hacia la estación de bombeo. No se trata de un levantamiento de detalle sino de los puntos clave que permitan la definición de la alternativa y la estimación de la profundidad de los colectores. Posteriormente, en conjunto con la OSE, se acordó la realización de una sola estación de bombeo que reciba las aguas residuales de las zonas que se amplían de Pando Norte y el saneamiento de una zona con servicio de saneamiento que será objeto de rehabilitación.

De esta forma, la red de saneamiento proyectada ingresará a una estación de bombeo ubicada al sur del área precaria en la intersección de la Ruta N°8 y Bypass de Pando, a excepción de algunos tramos de colector que se proyectan ingresando a la red existente. Dicha estación de bombeo (proyecto y ejecución) se encuentra a cargo de OSE. La misma elevará el efluente y descargará en un colector troncal que conducirá el líquido hasta la actual Planta de Tratamiento de Pando (futura estación de bombeo hacia el sistema Ciudad de la Costa).

En función de las cotas relevadas y de lo observado en la recorrida de la zona, se plantea una modificación en lo que respecta al trazado del colector de llegada desde Pando Norte. El mismo estaba planteado por el fondo de los predios, recorriendo zonas bajas. Se identificó la existencia de viviendas construidas en forma perpendicular a los caminos, que interfieren con las conexiones al colector en el trazado previsto. En función de lo anterior, se plantea modificar el trazado del colector de llegada a la estación de bombeo desde Pando Norte (previsto originalmente por el fondo de los predios), pasando ahora a la continuación de Hamilton Mazzuchi (Incas). En el trazo de la red realizado se prevé pasar por un padrón privado en donde se requerirá realizar una servidumbre de colector de saneamiento.

#### **1.4.5.4. Propuestas viales**

Dentro del área precaria se interviene en las calles existentes, planteándose también la apertura de nuevas vías dentro de esta área y la rectificación de otras.

Los perfiles transversales de las calles se adecuan a las características indicadas para la jerarquía que el Proyecto les adjudica, adaptando en la medida de lo posible los anchos de calzada y de faja pública a los exigidos por la Intendencia de Canelones.

Dadas las características del entorno y las condiciones de drenaje pluvial general, se considera apropiado plantear una solución de sección transversal con perfil tipo rural, con cunetas a ambos lados. En los casos que el ancho de faja disponible para la ejecución de la caminería sea insuficiente para esta solución, se propone un perfil particular tipo urbano con cordones a ambos lados.

Se adecuan las altimetrías de las calles para permitir el drenaje de los terrenos hacia la faja pública.

Se propone pavimentar las calles por las que circule el servicio de transporte público atendiendo a reclamos de vecinos en lo referente al polvo que generan dichos vehículos.

#### **1.4.5.5. Red Eléctrica y Alumbrado Público**

Se toman los siguientes elementos de diseño:

1. En cuanto a los soportes de estos cables, se evalúa la viabilidad de la sustitución de los postes de madera por columnas de hormigón armado.
2. En cuanto al Alumbrado Público, se deberá prever la iluminación en las calles que se describen en el informe diagnóstico con buena iluminación y nuevos cables, columnas y luminarias. Se recomienda completar la instalación en aquellas calles que se describen en el informe como incompletas, lugares donde las columnas y los cables son nuevos.

Según acuerdo firmado el 30 de diciembre de 2011, el proyecto de Alumbrado Público queda a cargo de la IC.

#### **1.4.6. Propuestas a nivel de Equipamiento y Espacio Público**

##### **1.4.6.1. Programación de Equipamientos ajustada a certezas en su gestión futura**

Una de las características de la intervención en estos barrios lo constituye la programación de nuevos equipamientos.

La experiencia demuestra, que se requieren compromisos institucionales fuertes y sostenidos, que superen el simple aval a su ejecución y la mera recepción, y aseguren condiciones de gestión, uso, mantenimiento y cuidado de los mismos a los efectos cumplir con los objetivos que la inspiran.

Son múltiples las demandas de toda el Área de Pando Norte por espacios colectivos, como forma de encuentro de las familias y como forma de integración de sus habitantes en general.

##### **1.4.6.2. Proyecto Espacio Deportivo Recreativo + Policlínica + CAIF**

Se propone un área de parque urbano concebido como un espacio para niños, adolescentes y adultos que, a través de espacios multiuso para espectáculos, reuniones y paseo, de tal forma que se transforme en un punto de referencia y revitalizador de la zona.

El mismo cuenta con tres sectores diferenciados buscando diferentes objetivos: área de parque, área de plaza; recreación, con lugares de esparcimiento organizado; área de deportes.

Se reserva un área anexa al Espacio Plaza de los Eucaliptus que albergará la nueva Policlínica construida por ASSE; y un nuevo Centro CAIF a cargo de CAIF.

##### **1.4.6.3. Plan Especial Parque de la Cañada / PAI Parque de la Cañada**

Un Plan Especial para la Cañada y el Parque que pueda ejecutarse en el contexto de un Programa de Actuación Integrada / PAI, sobre la base de un enfoque de sostenibilidad social, económica, ambiental e institucional.

Contendrá también previsiones respecto a los efectos potencialmente activados por la transformación en el territorio inmediato o próximo a la actuación, incorporando las necesidades de modificación para las previsiones normativas y de ordenamiento territorial vigentes.

La propuesta incluye lineamientos para una acción proyectual y de gestión urbana que deberá resolver desarrollar la IC en acuerdo con el Municipio, en la instancia que lo considere necesario. Lo sustancial consiste en proponer que se asigne para este sector de Pando Norte un instrumento de planificación derivada.

## FUENTES BIBLIOGRÁFICAS Y DOCUMENTALES CONSULTADAS

**Abramo, Pedro (2012)** “La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas”, en: *Revista EURE* N°114, Vol 38.

**Baraibar, Ximena (2005)** “Algunos aportes para la discusión sobre la exclusión social” En Temas de Trabajo Social. FCS. Montevideo.

**Castel, Robert (1997)** “La Metamorfosis de la Cuestión Social. Una crónica del salariado. Editorial Paidós. Buenos Aires.

**Cannella, Leticia (2012)** “Historia Tentativa de Pando Norte” (documento de investigación inédito realizado en el marco del Diagnóstico Integral Pando Norte, Consorcio CAEESU IPRU CSI)

**Cannella, Leticia (2012)** “Caracterización Socio Cultural de Pando Norte” (documento de investigación inédito realizado en el marco del Diagnóstico Integral Pando Norte, Consorcio CAEESU IPRU CSI)

**Clemente, A – Girolami, M (editoras), (2006):** Territorio, emergencia e intervención social. Un modelo para desarmar. Editorial Espacio, Buenos Aires.

**Centro de Estudios Estratégicos Canario – CEEC (2008):** “*Vocación industrial de la microrregión corredor Ruta 8. Oportunidades de intervención para el fomento del desarrollo local*”. Elaborado en el marco del proyecto “CEEC Segunda Fase” (Programa de Desarrollo de la Gestión Municipal IV, Préstamo BID 1489/OC-UR), Intendencia de Canelones - Unidad de Desarrollo Municipal de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la Presidencia de la República Oriental del Uruguay.

**Intendencia de Canelones – PMB (2011)** *Lineamientos Estratégicos Muestra Pando Norte.*

**Instituto Nacional de Estadística (INE):** [www.ine.gub.uy/censos2011](http://www.ine.gub.uy/censos2011)

**IPRU (2012)** Registros y Actas de reuniones, asambleas y entrevistas realizadas por el equipo técnico, en el marco del Proyecto Integral Pando Norte

**Max Neef, Manfred y otros (1986):** “Desarrollo a Escala Humana: una opción para el futuro”. En Development Dialogue. N° especial. Depaur-Fundación Dag Hammarskjöld. Santiago de Chile. Segunda Parte.

**UNICEF (2012)** *El Estado Mundial de la Infancia: Niñas y niños en el mundo urbano*

**Veiga, Danilo (2010)** *Estructura Social y Ciudades en el Uruguay: Tendencias Reciente.* Fac. Ciencias Sociales – Depto. Sociología- CSIC - UDELAR

**Wacquant, Loïc (2001)** *Parias Urbanos. Marginalidad en el ciudad a comienzos del milenio.* Editorial Manantial, Buenos Aires.